

UBND THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG
SỞ TÀI CHÍNH

Số: /STC-GCS

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Đà Nẵng, ngày tháng năm 2023

V/v liên quan rà soát, xử lý Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND ngày 11/3/2019 và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND ngày 18/8/2022 của UBND TP Đà Nẵng

Kính gửi:

- Sở, ban, ngành;
- Văn phòng UBND thành phố;
- UBND các quận, huyện.

Thực hiện chỉ đạo của UBND thành phố tại Công văn số 448/UBND-KT ngày 01/02/2023 về việc liên quan đến rà soát Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND của UBND thành phố, Sở Tài chính có ý kiến như sau:

Căn cứ pháp lý ban hành của Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND ngày 11/3/2019¹ và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND ngày 18/8/2022² của UBND thành phố là Nghị quyết số 150/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố. Ngày 18/10/2022, HĐND thành phố ban hành Nghị quyết số 60/2022/NQ-HĐND (hiệu lực thi hành từ ngày 28/10/2022) trong đó tại khoản 2 Điều 2 đã nêu: Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 150/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 và Nghị quyết số 64/2021/NQ-HĐND ngày 27/12/2021 của HĐND thành phố.

Như vậy, căn cứ pháp lý của Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND đã hết hiệu lực thi hành.

Theo khoản 3 và khoản 4 Điều 154 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần trong các trường hợp sau đây:

“3. Bị bãi bỏ bằng một văn bản của cơ quan nhà nước có thẩm quyền;

4. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thì văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành văn bản đó cũng đồng thời hết hiệu lực.”

Liên quan việc xử lý Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND ngày 11/3/2019 và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND ngày 18/8/2022 của UBND thành phố, Sở Tài chính có Công văn số 3185/STC-GCS ngày 07/11/2022 về thẩm tra kết quả rà soát

¹ Quy định về một số nội dung trong mua sắm, thuê tài sản, hàng hoá, dịch vụ tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Đà Nẵng.

² Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về một số nội dung trong mua sắm, thuê tài sản, hàng hoá, dịch vụ tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Đà Nẵng ban hành kèm theo Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND ngày 11/3/2019 của UBND thành phố Đà Nẵng.

văn bản quy pháp pháp luật, theo đó Sở Tư pháp có Công văn số 3931/STP-XDKTVB ngày 08/11/2022 thống nhất với đề xuất của Sở Tài chính về bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND của UBND thành phố. Trên cơ sở đó, Sở Tài chính đã có Tờ trình số 71/TTr-STC ngày 17/11/2022 trình UBND thành phố về xin chủ trương UBND thành phố về việc bãi bỏ Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND của UBND thành phố.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo UBND thành phố tại Công văn số 4479/UBND-KT ngày 30/11/2022 về việc tham mưu triển khai Nghị quyết số 60/2022/NQ-HĐND và rà soát các Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND; Sở Tài chính đã tham mưu UBND thành phố ban hành Công văn số 6635/UBND-STC ngày 02/12/2022 hướng dẫn triển khai thực hiện nội dung liên quan Nghị quyết 60/2022/NQ-HĐND và đã có Công văn số 4546/STC-GCS ngày 27/12/2022 báo cáo UBND thành phố về việc liên quan công bố hết hiệu lực một phần đối với Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND.

Đồng thời, để xử lý nội dung mua sắm tập trung tại Quyết định 18/2019/QĐ-UBND trước khi bãi bỏ, Sở Tài chính đã dự thảo Văn bản UBND thành phố ban hành kèm theo Công văn số 4316/STC-GCS ngày 09/12/2022 lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương, trong đó có đề nghị Sở Tư pháp tham gia ý kiến về hình thức ban hành văn bản. Trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp tại Công văn số 4581/STP-XDKTVB ngày 13/12/2022 và Công văn số 4583/STP-XDKTVB ngày 13/12/2022, Cục Quản lý Đấu thầu -Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 49/QLĐT-CS ngày 13/01/2023 và ý kiến tham gia của đơn vị, Sở Tài chính đang hoàn chỉnh dự thảo văn bản về mua sắm tập trung báo cáo UBND thành phố.

Nay, thực hiện chỉ đạo của Lãnh đạo UBND thành phố tại Công văn số 448/UBND-KT về rà soát Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND, trong đó có đề nghị lấy ý kiến các Sở, ngành, đơn vị, địa phương, do đó để có cơ sở báo cáo UBND thành phố, Sở Tài chính rà soát, đề xuất cụ thể từng nội dung liên quan công bố hết hiệu lực một phần và bãi bỏ phần còn lại đối với Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND, kính đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương tham gia ý kiến, cụ thể như sau:

I. NỘI DUNG CHI TIẾT CỦA QUYẾT ĐỊNH SỐ 18/2019/QĐ-UBND VÀ QUYẾT ĐỊNH SỐ 16/2022/QĐ-UBND VÀ TÌNH TRẠNG CỤ THỂ

1. Đối với mua sắm thường xuyên (Điều 3-5, Điều 10 Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và khoản 2, 3, 6 Điều 1 Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND)

a) Liên quan nội dung phân cấp thẩm quyền mua sắm

Tại Điều 4 và khoản 1 Điều 5 Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và khoản 3 Điều 1 Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND liên quan nội dung phân cấp thẩm quyền mua sắm đã hết hiệu lực thực hiện.

Lý do: Nội dung này đã được thực hiện theo Nghị quyết số 60/2022/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 của HĐND thành phố kể từ ngày 28/10/2022.

Căn cứ pháp lý ban hành của Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND ngày 11/3/2019 và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND ngày 18/8/2022 của UBND thành phố là Nghị quyết số 150/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 và Nghị quyết số 64/2021/NQ-HĐND ngày 27/12/2021 của HĐND thành phố.

Ngày 18/10/2022, HĐND thành phố ban hành Nghị quyết số 60/2022/NQ-HĐND (hiệu lực thi hành từ ngày 28/10/2022) trong đó tại khoản 2 Điều 2 đã nêu: Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 150/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 và Nghị quyết số 64/2021/NQ-HĐND ngày 27/12/2021 của HĐND thành phố.

Căn cứ các trường hợp văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực theo quy định tại Khoản 4 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và điểm a, điểm c khoản 2 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ thì Điều 4 và khoản 1 Điều 5 Chương II Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và khoản 3 Điều 1 Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND của UBND thành phố hết hiệu lực.

b) Các nội dung liên quan còn lại của Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND

- Về nguồn kinh phí mua sắm thường xuyên (Điều 3 Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND, khoản 2 Điều 1 Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND)

Nội dung này đã được quy định cụ thể tại khoản 2 Điều 2 Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày ngày 29/3/2016³ và khoản 2 Điều 1 Thông tư số 68/2022/TT-BTC ngày 11/11/2022⁴ của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

- Về công tác lựa chọn nhà thầu trong mua sắm thường xuyên (khoản 2 Điều 5 Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND).

Nội dung này đã được quy định cụ thể tại Điều 7 Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày ngày 29/3/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

- Liên quan lựa chọn nhà thầu qua mạng và báo cáo về công tác đấu thầu (Điều 10, Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và khoản 6 Điều 1 Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND)

+ Về lựa chọn nhà thầu qua mạng: Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn cụ thể tại Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31/5/2022 và Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND thành phố hướng dẫn cụ thể tại Công văn số 346/UBND-SKHĐT ngày 19/01/2023 về triển khai lựa chọn nhà thầu qua mạng trong năm 2023.

⁴về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29 tháng 3 năm 2016 quy định chi tiết việc sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp

+ Về báo cáo công tác đấu thầu: Sở Tài chính đã báo cáo UBND thành phố ban hành Công văn số 6635/UBND-STC ngày 02/12/2022 hướng dẫn triển khai thực hiện nội dung liên quan Nghị quyết 60/2022/NQ-HĐND trong đó có hướng dẫn liên quan mua sắm đấu thầu và báo cáo công tác đấu thầu. Đồng thời cuối năm hàng năm, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đều có văn bản đề nghị báo cáo riêng.

2. Đối với nội dung liên quan về mua sắm tập trung (Điều 6-9 Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND, khoản 4, 5 Điều 1 Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND)

Liên quan nội dung mua sắm tập trung, tại Công văn số 4583/STP-XDKTVB, Sở Tư pháp có nêu: “Trường hợp cơ quan soạn thảo đề xuất UBND thành phố phân cấp trách nhiệm hướng dẫn về tiêu chuẩn kỹ thuật của tài sản thuộc danh mục mua sắm tập trung của địa phương cho cơ quan nhà nước cấp dưới thì phải tham mưu UBND thành phố quy định nội dung phân cấp trong văn bản quy phạm pháp luật. Trường hợp không ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì có thể đề xuất áp dụng hình thức ủy quyền theo quy định tại Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2019).”

Nội dung hướng dẫn về mua sắm tập trung có nhiều nội dung, theo ý kiến của Sở Tư pháp chỉ có nội dung nêu trên thuộc hình thức ban hành văn bản quy phạm pháp luật hoặc Quyết định UBND thành phố ủy quyền, các nội dung còn lại ban hành công văn hướng dẫn thông thường.

3. Đối với công tác thẩm định giá nhà nước trong mua sắm, thuê tài sản

Nội dung này đã được Bộ Tài chính hướng dẫn tại Công văn số 11739/BTC-QLG ngày 11/11/2022, cụ thể:

“Quy định về quản lý, sử dụng tài sản công hiện hành không quy định về việc phải thực hiện thẩm định giá khi mua sắm, thuê tài sản. Vì vậy, đối với trường hợp mua sắm tài sản công để phục vụ hoạt động thường xuyên không có quy định bắt buộc phải thực hiện thẩm định giá nhà nước. Trường hợp cần thiết phải thực hiện thẩm định giá để làm căn cứ lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu khi thực hiện mua sắm theo quy định của pháp luật về đấu thầu thì thủ trưởng cơ quan, tổ chức, đơn vị quyết định việc thực hiện thẩm định giá và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.”

Liên quan về thẩm định giá nhà nước tại thành phố Đà Nẵng về phân công, quy trình, thủ tục, trách nhiệm, UBND thành phố đã quy định tại Điều 11 Quyết định số 25/2018/QĐ-UBND ngày 12/7/2018 về ban hành quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Đà Nẵng (Hiện nay, Luật Giá đang được Chính phủ sửa đổi, bổ sung nên Quyết định 25/2018/QĐ-UBND cũng sẽ được sửa đổi, bổ sung sau khi Luật Giá sửa đổi, bổ sung) và Công văn số 4671/UBND-STC ngày 24/8/2022 về tăng cường công tác thẩm định giá nhà nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

II. HƯỚNG ĐỀ XUẤT, XỬ LÝ DỰ KIẾN

Trên cơ sở nội dung Mục I, các nội dung Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND đã được quy định tại Nghị quyết số

60/2022/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 và hướng dẫn tại Công văn số 6635/UBND-STC ngày 02/12/2022 và các văn bản pháp lý khác chi tiết nêu trên. Do đó không cần thiết duy trì văn bản quy phạm pháp luật, vì vậy, Sở Tài chính dự kiến báo cáo UBND thành phố:

1. Ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 16/2022/QĐ-UBND (kèm theo dự thảo Quyết định).

2. Ban hành Quyết định ủy quyền về trách nhiệm hướng dẫn về tiêu chuẩn kỹ thuật của tài sản thuộc danh mục mua sắm tập trung của địa phương (nội dung tại khoản 2 Điều 6 Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND).

3. Công văn UBND thành phố ban hành hướng dẫn liên quan nội dung mua sắm tập trung.

Sở Tài chính kính đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương tham gia ý kiến và gửi về Sở Tài chính trước ngày 10/02/2023. Sau thời điểm nêu trên, Sở Tài chính không nhận được các văn bản tham gia của các cơ quan đơn vị thì đơn vị tự chịu trách nhiệm trước UBND thành phố.

Sở Tài chính kính đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương phối hợp thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND thành phố (báo cáo);
- Giám đốc Sở (để b/cáo);
- Lưu: VT, GCS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Thủ