

Số: /TTr-UBND

Đà Nẵng, ngày tháng năm 2021

**DỰ THẢO**<sub>29/3</sub>

## TỜ TRÌNH

**Về đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố sửa đổi, bổ sung quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu ngân sách địa phương năm 2017, năm đầu thời kỳ ổn định giai đoạn 2017-2020 gắn với thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng khóa IX,  
nhiệm kỳ 2016-2021; Kỳ họp thứ .....

Thực hiện theo Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội và Nghị định số 34/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, UBND thành phố đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát, đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố (HĐND) sửa đổi, bổ sung các Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu ngân sách địa phương năm 2017, năm đầu thời kỳ ổn định giai đoạn 2017-2020<sup>1</sup> gắn với thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị từ ngày 01/7/2021.

Trên cơ sở thống nhất chủ trương của Thường trực HĐND thành phố tại Công văn số /HĐND-PC ngày / /2021 về việc ....., UBND thành phố kính trình Thường trực HĐND thành phố xem xét cho ý kiến đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND thành phố với các nội dung chủ yếu như sau:

### I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 06 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 06 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 06 năm 2015;

<sup>1</sup> Các Nghị quyết: số 62/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016, số 64/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016; số 119/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 sửa đổi, bổ sung Điều 3 Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết 62/2016/NQ-HĐND; số 219/2018/NQ-HĐND ngày 19/12/2018 sửa đổi, bổ sung Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết 62/2016/NQ-HĐND (Điều 3), Nghị quyết 64/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 (Điều 5).

Căn cứ Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng;

Căn cứ Nghị định số 34/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng;

## **II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

1. Theo Nghị quyết số 119/2020/QH14, UBND quận và UBND phường thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của đơn vị dự toán ngân sách (không còn là cấp ngân sách). Do vậy, cần phải sửa đổi bổ sung quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; phân bổ dự toán chi thường xuyên và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu ngân sách địa phương để phù hợp việc thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn thành phố. Trên cơ sở đó, đơn vị dự toán ngân sách quận, phường lập dự toán thu, chi ngân sách; phân bổ dự toán ngân sách cho các đơn vị trực thuộc và điều chỉnh dự toán theo thẩm quyền; tổ chức thực hiện dự toán thu, chi ngân sách được giao; nộp đầy đủ, đúng hạn các khoản phải nộp ngân sách;... theo quy định Luật Ngân sách nhà nước (NSNN).

2. Theo Khoản 5 Điều 1 Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội quyết định kéo dài thời kỳ ổn định NSNN giai đoạn 2017-2020 sang năm 2021; lùi thời gian ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên sang năm 2021 để áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách mới. Do vậy, năm 2021 sẽ tiếp tục thực hiện quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu ngân sách địa phương (NSDP) năm 2017, năm đầu thời kỳ ổn định giai đoạn 2017-2020.

## **III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM**

### **1. Mục đích**

Việc ban hành Nghị quyết của HĐND thành phố sửa đổi, bổ sung các Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu ngân sách địa phương năm 2017, năm đầu thời kỳ ổn định giai đoạn 2017-2020 gắn với thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị từ ngày 01/7/2021, là cơ sở để UBND thành phố và các địa phương điều chỉnh, giao dự toán NSNN cho đơn vị, địa phương thực hiện theo quy định.

### **2. Quan điểm**

a) Phù hợp với quy định của Luật NSNN và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

b) Kế thừa mặt tích cực của quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSNN năm 2017, năm đầu thời kỳ ổn định giai đoạn 2017-2020; đồng thời, sửa đổi bổ sung cho phù hợp khi thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị.

## **IV. ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH**

### **1. Đối tượng áp dụng**

a) Các Sở, ban, ngành, đơn vị thuộc UBND thành phố và các cơ quan thành phố; UBND quận, huyện, phường, xã.

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến lập, phân bổ, chấp hành dự toán chi thường xuyên NSNN.

### **2. Phạm vi điều chỉnh**

Các quy định sửa đổi, bổ sung về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu ngân sách địa phương năm 2017, năm đầu thời kỳ ổn định giai đoạn 2017-2020 là căn cứ để xây dựng, điều chỉnh dự toán chi thường xuyên từ ngày 01/7/2021; đồng thời là cơ sở để trình cấp có thẩm quyền quyết định bổ sung dự toán từ ngân sách thành phố cho UBND quận, phường thực hiện nhiệm vụ chính trị được cấp có thẩm quyền giao theo quy định của Luật NSNN. Đối với các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025, thực hiện theo quy định của Luật NSNN và các quy định áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách mới.

## **V. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện quy định của Luật NSNN, Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội; Nghị định số 34/2021/NĐ-CP của Chính phủ, UBND thành phố đã có Công văn số /UBND-.... ngày / /2021 giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị và địa phương nghiên cứu đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung của HĐND thành phố; trong đó báo cáo đánh giá thực hiện phân cấp ngân sách; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSNN năm 2017, hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND thành phố được gửi lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị và UBND các quận; xin ý kiến rộng rãi các tổ chức, cá nhân trên Cổng thông tin điện tử thành phố; nội dung tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan, đơn vị và UBND các quận; ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;....

Sau khi hoàn chỉnh hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết, UBND thành phố tiếp tục báo cáo Thường trực HĐND thành phố xem xét có kiến ý đề trình HĐND thành phố Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

## **VI. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN PHÂN CẤP NGUỒN THU, NHIỆM VỤ CHI; ĐỊNH MỨC PHÂN BỐ DỰ TOÁN CHI THƯỜNG XUYỀN VÀ TỶ LỆ PHẦN TRĂM (%) PHÂN CHIA CÁC KHOẢN THU THỜI KỲ ỔN ĐỊNH NGÂN SÁCH 2017-2020**

### **1. Kết quả đạt được**

a) Việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSDP và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu phân chia giữa các cấp NSDP năm 2017, năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020 được quy định tại Nghị quyết số 62/2016/NQ-HĐND, Nghị quyết số 64/2016/NQ-

HĐND ngày 08/12/2016 và các Nghị quyết sửa đổi, bổ sung<sup>2</sup> của HĐND thành phố đảm bảo thực hiện đầy đủ các chủ trương của Đảng, chế độ, chính sách Nhà nước ban hành; phù hợp với khả năng cân đối của các cấp NSDP, đáp ứng nhiệm vụ phát triển KT-XH của từng địa phương trên địa bàn thành phố.

b) Tạo thuận lợi cho các địa phương chủ động cân đối đảm bảo nguồn lực tài chính để triển khai thực hiện kịp thời; làm căn cứ để địa phương lập, phân bổ dự toán hằng năm.

c) Tạo thuận lợi cho địa phương phấn đấu tăng thu ngân sách, tiết kiệm chi để tăng nguồn lực cho ngân sách địa phương.

## **2. Tồn tại, hạn chế**

a) Đối với định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên phường, xã được thực hiện phân bổ theo tiêu chí người dân và theo phân vùng (Điều 7 Nghị quyết số 64/2016/NQ-HĐND), theo đó với tiêu chí phân vùng đã bộc lộ một số điểm chưa phù hợp, do sự phát triển của thành phố nên mức độ chênh lệch về điều kiện phát triển KT-XH giữa các địa phương giảm dần, trong khi nhiệm vụ chi phải triển khai thực hiện như nhau.

b) Đối với các địa phương có dân số thấp nhưng nhiệm vụ chi cho một số lĩnh vực vẫn phải đảm bảo đúng, đủ như địa phương có dân số cao hơn, điều này khó khăn cho các địa phương có dân số thấp hơn khi triển khai thực hiện nhiệm vụ chi như: sự nghiệp thể dục thể thao, chi quốc phòng - an ninh.

## **VII. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Sửa đổi, bổ sung quy định phân cấp nguồn thu**

Theo Nghị quyết số 119/2020/QH14 và Nghị định số 34/2021/NĐ-CP thì thành phố còn huyện Hòa Vang là một cấp ngân sách, do vậy nguyên tắc về quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSDP và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu phân chia cho huyện Hòa Vang và các xã thuộc huyện vẫn thực hiện như hiện nay đến khi HĐND thành phố có Nghị quyết thời kỳ ổn định ngân sách mới (*thực hiện từ năm 2022*); UBND quận, phường là các đơn vị dự toán được ngân sách thành phố bố trí dự toán ngân sách để thực hiện các nhiệm vụ KT-XH, QP-AN được giao.

Đồng thời, theo Khoản 3 Điều 40 Nghị định số 34/2021/NĐ-CP quy định đến hết 30/6/2021, phường thực hiện chuyển kết dư ngân sách phường, nguồn cải cách tiền lương về ngân sách quận quản lý; chuyển kết dư ngân sách quận, phường; nguồn cải cách tiền lương ngân sách quận, phường về ngân sách thành phố quản lý. Trên cơ sở đó sửa đổi, bổ sung các Nghị quyết theo nguyên tắc không phân cấp nguồn thu và tỷ lệ % phân chia các khoản thu cho quận, phường; các khoản thu này được điều tiết về ngân sách thành phố. Như vậy, quy định phân cấp nguồn thu được sửa đổi, bổ sung một số điều như sau:

<sup>2</sup> Nghị quyết 119/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017, Nghị quyết 219/2018/NQ-HĐND ngày 19/12/2018, Nghị quyết 344/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020.

a) Sửa đổi, bổ sung nội dung Khoản 1; các điểm a, b, đ, e, i, k, l, m, n, o, s, t, v, x Khoản 3; Khoản 4; Khoản 5; điểm a, b Khoản 7 trong Điều 3 Quy định kèm theo Nghị quyết số 62/2016/NQ-HĐND.

b) Sửa đổi, bổ sung điểm b Khoản 1, điểm a, b, c Khoản 5 Điều 1 Nghị quyết số 119/2017/NQ-HĐND.

c) Sửa đổi, bổ sung điểm a và b Khoản 3; điểm a, b, c Khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 219/2018/NQ-HĐND ngày 19/12/2018.

## **2. Về sửa đổi, bổ sung nhiệm vụ chi**

Theo Nghị quyết số 119/2020/QH14 thì UBND quận thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Nghị quyết này và theo phân cấp, ủy quyền của UBND, Chủ tịch UBND thành phố; UBND phường thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Nghị quyết này và theo phân cấp, ủy quyền của UBND, Chủ tịch UBND thành phố, UBND quận.

Để đảm bảo quản lý thống nhất, hiệu quả, tiết kiệm, công bằng giữa các địa phương; có phân công, phân cấp quản lý gắn quyền hạn với trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước các cấp; đồng thời, các nhiệm vụ chi đã phân cấp trong giai đoạn 2017-2020 cơ bản ổn định và phù hợp với quản lý kinh tế - xã hội (như phân cấp quản lý cây xanh đô thị, vệ sinh môi trường, thoát nước,...). Do đó tiếp tục kế thừa thực hiện các nhiệm vụ chi đã được phân cấp cho quận, phường cho phù hợp với phân cấp quản lý nhà nước, an ninh quốc phòng,... trừ một số nhiệm vụ chi của cấp ngân sách mới có (như chi khác ngân sách, dự phòng, chuyên nguồn, chi bổ sung cho ngân sách cấp dưới) để thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 62/2016/NQ-HĐND cho đến khi có quy định về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên thời kỳ ổn định 2022-2025. Đồng thời, sửa đổi, bổ sung một số điều về phân cấp nhiệm vụ chi quy định tại Nghị quyết số 62/2016/NQ-HĐND cho phù hợp thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị. Cụ thể: Sửa đổi, bổ sung điểm e Khoản 1; Khoản 2; điểm a, c, d Khoản 2; điểm a, c Khoản 3 Điều 4 Quy định kèm theo Nghị quyết số 62/2016/NQ-HĐND.

## **3. Sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSDP và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu phân chia giữa các cấp NSDP năm 2017, năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020**

Theo Nghị quyết 122/2020/QH14 lùi thời gian ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên sang năm 2021. Do đó, để đảm bảo NSNN được quản lý thống nhất, công bằng gắn với thí điểm tổ chức chính quyền đô thị từ ngày 01/7/2021 đến khi HĐND thành phố ban hành Nghị quyết mới theo quy định định mức phân bổ chi thường xuyên thời kỳ ổn định mới của Trung ương thì cần tiếp tục kế thừa quy định về tiêu chí phân bổ dự toán, định mức chi thường xuyên quy định tại Nghị quyết số 64/2016/NQ-HĐND và các Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết này<sup>3</sup> làm cơ sở cho việc điều chỉnh, bổ sung dự toán cho quận, phường.

<sup>3</sup> Nghị quyết 219/2018/NQ-HĐND ngày 19/12/2018 và Nghị quyết 344/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020.

Trên cơ sở đó sửa đổi, bổ sung một số điều quy định tại Nghị quyết số 64/2016/NQ-HĐND như sau:

a) Sửa đổi, bổ sung Khoản 14, 15 và 16 Điều 6; Điều 7; Điều 9 Nghị quyết số 64/2016/NQ-HĐND

b) Sửa đổi, bổ sung các Phụ lục I, Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 64/2016/NQ-HĐND.

### **VIII. Hiệu lực thi hành**

Sau khi Nghị quyết được HĐND thành phố khoá IX, nhiệm kỳ 2016-2021, Kỳ họp thứ ... của HĐND thành phố được thông qua và có hiệu lực thi hành.

### **IX. Tổ chức thực hiện**

UBND thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết theo đúng quy định pháp luật.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố, UBND thành phố kính trình HĐND thành phố xem xét, thông qua./.

#### **Nơi nhận:**

- Đại biểu HĐND thành phố khóa IX;
- TT HĐND thành phố;
- Đoàn ĐBQH thành phố;
- Các Ban của HĐND thành phố;
- Chủ tịch và các PCT UBND thành phố
- Các Ủy viên UBND thành phố;
- Các Sở, ban, ngành liên quan;
- Lưu: VT, STC, KT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**