

**DU THẢO****TỜ TRÌNH****Về việc xem xét thông qua Quyết định bãi bỏ Quyết định 18/2007/QĐ-UBND ngày 01/03/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020 và Công văn số 6929/UBND-SDL ngày 13/10/2021 của UBND thành phố về việc giao Sở Du lịch chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị tham mưu UBND thành phố rà soát Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND ngày 01/3/2007 của UBND thành phố.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan.....và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Công văn số...../STP-XDKTV ngày.....tháng.....năm 2021, Sở Du lịch tổng hợp, hoàn chỉnh Tờ trình và dự thảo Quyết định của UBND thành phố bãi bỏ Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND ngày 01/3/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng Quy định về quản lý các hoạt động kinh doanh, dịch vụ; bảo vệ cảnh quan môi trường và giữ gìn an ninh trật tự tại các bãi biển trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, kính báo UBND thành phố như sau:

**I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN****1. Về cơ sở pháp lý**

Thực hiện nhiệm vụ rà soát văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền, Sở Du lịch đã rà soát Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND ngày 01/03/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng. Qua rà soát, Sở Du lịch nhận thấy một số nội dung của Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND không còn phù hợp, cụ thể:

a) Phần căn cứ ban hành văn bản của Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND ngày 01/03/2007 hầu hết đã hết hiệu lực thi hành do bị thay thế bởi các văn bản khác

- Luật tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26 tháng 11 năm 2003 hết hiệu lực thi hành kể từ ngày Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019 có hiệu lực thi hành.

- Luật Bảo vệ môi trường ngày 29 tháng 12 năm 2005 hết hiệu lực thi hành kể từ ngày Luật bảo vệ môi trường số 55/2014/QH13 ngày 23/6/2014 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch ngày 20/11/2018 có hiệu lực thi hành.

- Nghị định số 81/2006/ND-CP ngày 09 tháng 8 năm 2006 của Chính phủ

về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường bị thay thế bởi Nghị định số 117/2009/NĐ-CP; Nghị định số 117/2009/NĐ-CP được thay thế bởi Nghị định số 179/2013/NĐ-CP; Nghị định số 179/2013/NĐ-CP được thay thế bởi Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

- Quyết định số 02/2003/QĐ-BTNMT ngày 29 tháng 7 năm 2003 của Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Quy chế Bảo vệ môi trường trong lĩnh vực du lịch hết hiệu lực thi hành kể từ ngày Thông tư liên tịch số 19/2013/TTLT-BVHTTDL-BTNMT ngày 30 tháng 12 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn bảo vệ môi trường trong hoạt động du lịch, tổ chức lễ hội, bảo vệ và phát huy giá trị di tích có hiệu lực thi hành.

b) Thẩm quyền ban hành văn bản

- Tại khoản 1 Điều 12 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: “Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó”. Do đó, thẩm quyền ban hành văn bản bãi bỏ thuộc UBND thành phố.

## 2. Về cơ sở thực tiễn

Nhiều nội dung của Quy định về trách nhiệm, nghĩa vụ, hành vi bị nghiêm cấm của tổ chức, cá nhân tham gia các hoạt động du lịch và kinh doanh dịch vụ tại bãi biển tại Chương II Quyết định số 18/2007/QĐUBND ngày 01/03/2007 hiện nay đã được quy định trong các văn bản hiện hành của Trung ương và của thành phố về du lịch, an ninh trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ môi trường, cụ thể:

a) Về nghĩa vụ của khách du lịch

- Tại khoản 1 Điều 9 Luật Du lịch 2017 đã quy định về các hành vi bị nghiêm cấm trong hoạt động du lịch như “Phương hại đến an ninh, trật tự, an toàn xã hội, truyền thống văn hóa, đạo đức, thuần phong mỹ tục của dân tộc”.

- Tại Điều 11 và 12 Luật Du lịch 2017 có quy định về quyền và nghĩa vụ của khách du lịch, trong đó có việc “tuân thủ pháp luật Việt Nam; ứng xử văn minh, tôn trọng phong tục, tập quán, bản sắc văn hóa địa phương, bảo vệ và gìn giữ tài nguyên du lịch, môi trường du lịch; không gây phương hại đến hình ảnh quốc gia, truyền thống văn hóa dân tộc của Việt Nam; thực hiện nội quy của khu du lịch, điểm du lịch, cơ sở cung cấp dịch vụ du lịch...”.

- Điều 20 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP quy định về các hành vi vứt, xả rác không đúng nơi quy định.

- Điều 5, 7 Nghị định số 167/2013/NĐ-CP đã quy định về mức xử phạt đối với hành vi đánh nhau, gây rối trật tự, để vật nuôi gây ô nhiễm nơi công cộng...

b) Về nghĩa vụ của các tổ chức, cá nhân kinh doanh dịch vụ du lịch tại các

bãi biển

- Tại các Điều 37, 53, 57, 65 Luật Du lịch 2017 đã quy định chung về quyền, nghĩa vụ của các tổ chức, cá nhân hoạt động, kinh doanh dịch vụ du lịch.

- Điều 8, 9, 10 Nghị định số 168/2017/NĐ-CP quy định về các biện pháp bảo đảm an toàn cho khách đối với sản phẩm du lịch có nguy cơ ảnh hưởng đến tính mạng, sức khỏe của khách.

- Điều 4 Thông tư số 32/2013/TT-NHNN được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 16/2015/TT-NHNN và Thông tư số 03/2019/TT-NHNN đã quy định về các trường hợp được sử dụng ngoại hối trên lãnh thổ Việt Nam, trong đó không cho phép việc thanh toán các dịch vụ du lịch bằng ngoại hối của khách du lịch quốc tế và nội địa.

- Điều 8 Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND của UBND thành phố Đà Nẵng đã quy định các trường hợp khai thác, sử dụng tài nguyên nước, hành nghề khoan nước dưới đất thuộc thẩm quyền cấp phép hoạt động tài nguyên nước của UBND thành phố.

Với các lý do nêu trên, Sở Du lịch trình UBND thành phố ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH BÃI BỎ**

### **1. Mục đích**

Việc ban hành dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND có nội dung không còn phù hợp với quy định hiện hành và tình hình thực tiễn của công tác quản lý về du lịch, an ninh trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ môi trường.

### **2. Quan điểm xây dựng**

Việc xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND phải phù hợp với các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Luật Du lịch năm 2017 và các văn bản hướng dẫn thi hành pháp luật khác có liên quan.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH BÃI BỎ**

Thực hiện công tác tham mưu UBND thành phố trong lĩnh vực quản lý, Sở Du lịch đã thực hiện đúng quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, cụ thể:

1. Thực hiện rà soát Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND ngày 01/03/2007, Sở Du lịch đã có Công văn số 1488/SDL-QHPTTNDL ngày 13/9/2021 gửi Sở Tư pháp thẩm tra kết quả rà soát.

2. Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Sở Tư pháp tại Công văn số 2656/STP-XDKTVB ngày 15/9/2021 thống nhất với đề xuất bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND. Sở Du lịch đã có Công văn số 1575/SDL-QHPTTNDL ngày 28/9/2021 trình UBND thành phố xin chủ trương bãi bỏ Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND và đã được UBND thành phố đồng ý tại Công văn số 6929/UBND-SDL về việc rà soát Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND ngày 01/03/2007 của UBND thành phố.

3. Gửi hồ sơ dự thảo Quyết định bãi bỏ và dự thảo Tờ trình gửi UBND thành phố lấy ý kiến các sở, ngành có liên quan và đề nghị đăng tải công khai dự thảo Quyết định bãi bỏ lên Cổng thông tin điện tử thành phố trong vòng 30 ngày tại Công văn số 2125/SDL-QHPTTNDL ngày 09 tháng 11 năm 2021.

4. Gửi hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số ...../SDL-QHPTTNDL ngày ....../2021; trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Sở Tư pháp tại Công văn số...../STP-XDKTVB ngày ..... tháng .... năm 2021, Sở Du lịch đã hoàn chỉnh dự thảo Quyết định bãi bỏ trình UBND thành phố xem xét, ban hành.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH BÃI BỎ**

##### **1. Bố cục**

Dự thảo Quyết định bãi bỏ gồm có 03 Điều, cụ thể:

- Điều 1: Bãi bỏ Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND ngày 01/3/2007 của UBND thành phố.
- Điều 2: Hiệu lực thi hành.
- Điều 3: Trách nhiệm thi hành của các sở, ngành, đơn vị, tổ chức, cá nhân liên quan.

##### **2. Nội dung cơ bản**

Nội dung cơ bản của Quyết định bãi bỏ Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND ngày 01/03/2007 của UBND thành phố, không đề xuất chính sách mới.

Sở Du lịch kính gửi kèm theo Tờ trình này: Dự thảo Quyết định bãi bỏ; Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân; Bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; Công văn số ...../STP-XDKTVB ngày ..... của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo văn bản, bản sao Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND ngày 01/03/2007).

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND ngày 01/3/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng Quy định về quản lý các hoạt động kinh doanh, dịch vụ; bảo vệ cảnh quan môi trường và

giữ gìn an ninh trật tự tại các bãi biển trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. Sở Du lịch kính trình UBND thành phố xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở (đ/b);
- Sở Tư pháp;
- Các phòng, đơn vị thuộc Sở;
- Lưu: VT, QHPTTNDL.

**GIÁM ĐỐC**

**Trương Thị Hồng Hạnh**