

Số: /TTr-SNN

Đà Nẵng, ngày tháng năm 2021

**DỰ THẢO**

## TỜ TRÌNH

Về việc thuyết minh và đề nghị ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2030

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng

Thực hiện quy định của Luật số 80/2015/QH13 Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật số 63/2020/QH14 Sửa đổi bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Công văn số 2500/UBND-KT ngày 28 tháng 4 năm 2021 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc xây dựng Quyết định của UBND thành phố quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2030 như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Luật Chăn nuôi số 32/2018/QH14, ngày 19 tháng 11 năm 2018 có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2020 quy định tại Khoản 5, Điều 53: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào mật độ chăn nuôi của vùng quy định mật độ chăn nuôi của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương”; Điều 22 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định mật độ chăn nuôi của địa phương.

Nhằm tạo cơ sở định hướng phát triển chăn nuôi trên địa bàn quản lý của các cấp chính quyền địa phương, kêu gọi thu hút nhà đầu tư phát triển chăn nuôi, vừa phát huy tiềm năng lợi thế của từng vùng, vừa giảm thiểu ô nhiễm môi trường và giảm thiệt hại khi có dịch bệnh xảy ra.

Xuất phát từ những lý do nêu trên, việc xây dựng và tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng ban hành Quyết định quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng là rất cần thiết.

### II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

#### 1. Mục đích

Ban hành Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng nhằm định hướng phát triển chăn nuôi phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, môi trường sinh thái của thành phố và phù hợp với chiến lược phát triển chăn nuôi của vùng Bắc Trung Bộ và Duyên hải miền Trung. Qua đó giúp người chăn

nuôi xác định các địa bàn khuyến khích phát triển chăn nuôi, lựa chọn quy mô chăn nuôi, yên tâm đầu tư lâu dài, đầu tư chăn nuôi quy mô gia trại, trang trại tập trung, góp phần nâng cao hiệu quả chăn nuôi, cải thiện môi trường, bảo đảm an toàn sinh học và phát triển chăn nuôi bền vững.

## **2. Quan điểm xây dựng văn bản**

a) Việc xác định mật độ chăn nuôi trên cơ sở có tính toán mật độ chăn nuôi hiện tại; điều chỉnh cho phù hợp với điều kiện tự nhiên, xã hội và định hướng phát triển kinh tế của từng huyện, quận; chiến lược phát triển chăn nuôi và bảo vệ môi trường của thành phố.

b) Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với quy định của Luật Chăn nuôi và các văn bản có liên quan khác.

## **III. CƠ SỞ TÍNH TOÁN XÂY DỰNG QUY ĐỊNH MẬT ĐỘ CHĂN NUÔI VÀ PHÂN CHIA KHU VỰC**

1. Căn cứ Khoản 2, Điều 53 Luật Chăn nuôi quy định: Mật độ chăn nuôi được tính bằng tổng số đơn vị vật nuôi trên 01 ha đất nông nghiệp.

2. Công thức tính đơn vị vật nuôi (viết tắt là ĐVN) thông qua hệ số vật nuôi (viết tắt là HSVN) được quy định tại Phụ lục V, Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ Hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi như sau:

$$\text{ĐVN} = \text{HSVN} \times \text{Số con}$$

3. Căn cứ vào số liệu tổng đàn vật nuôi (gia súc, gia cầm) của năm 2021 do các địa phương cung cấp sẽ tính toán được tổng số ĐVN hiện có đối với từng loài vật nuôi tại phụ lục (*kèm theo*) và số liệu diện tích đất nông nghiệp của các địa phương, xác định mật độ chăn nuôi năm 2021. Việc xác định mật độ chăn nuôi năm 2021 của các địa phương căn cứ vào các văn bản sau:

a) Quyết định số 709/QĐ-UBND ngày 09 tháng 02 năm 2018 của Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng về việc phê duyệt Đề án “Quy hoạch khu vực chăn nuôi quy mô nhỏ; kiểm soát giết mổ động vật, vận chuyển, kinh doanh động vật, sản phẩm động vật trên địa bàn thành phố Đà Nẵng”, trong đó khu vực quy hoạch chăn nuôi quy mô nhỏ gồm các địa điểm của 11 xã (Hòa Châu, Hòa Liên, Hòa Tiến, Hòa Phong, Hòa Phước, Hòa Sơn, Hòa Bắc, Hòa Ninh, Hòa Khương, Hòa Nhơn, Hòa Phú) thuộc huyện Hòa Vang và một số khu vực trên địa bàn của 03 phường (Hòa Khánh Bắc, Hòa Khánh Nam, Hòa Hiệp Bắc) thuộc quận Liên Chiểu.

b) Công văn số 759/UBND-NNPTNT ngày 22 tháng 4 năm 2021 của Ủy ban nhân dân huyện Hòa Vang về việc cung cấp thông tin liên quan đến xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

c) Công văn số 1129/UBND-NNPTNT ngày 04 tháng 6 năm 2021 của Ủy ban nhân dân huyện Hòa Vang về việc cung cấp thông tin xây dựng dự thảo Nghị Quyết HĐND thành phố.

d) Báo cáo số 100/BC-UBND ngày 19 tháng 4 năm 2021 của Ủy ban nhân dân quận Liên Chiểu về tình hình chăn nuôi gia súc, gia cầm trên địa bàn quận năm 2021.

đ) Báo cáo số 199/BC-UBND ngày 23 tháng 6 năm 2021 của Ủy ban nhân dân quận Liên Chiểu về kết quả rà soát tình hình chăn nuôi gia súc, gia cầm, chim yến trên địa bàn quận Liên Chiểu đến ngày 31/3/2021.

e) Quyết định số 1700/QĐ-UBND ngày 18 tháng 4 năm 2019 của Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2019 của huyện Hòa Vang;

g) Quyết định số 1832/QĐ-UBND ngày 26 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của quận Liên Chiểu;

4. Cơ sở xác định mật độ chăn nuôi đến năm 2030 và phân chia theo khu vực căn cứ vào các văn bản sau:

a) Căn cứ Khoản 1, 2, 3, 4 Điều 22 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi.

b) Cơ sở tính toán số liệu diện tích đất nông nghiệp dự kiến đến năm 2030 (tính theo đơn vị hành chính cấp xã/phường) được xác định trên tỷ lệ giảm bình quân là 2% so với số liệu hiện có theo phương án quy hoạch sử dụng đất của thành phố. Cơ sở tính toán số liệu diện tích đất nông nghiệp dự kiến đến năm 2030 căn cứ vào các văn bản sau:

- Nghị Quyết số 86/NĐ-CP ngày 07 tháng 10 năm 2019 của Chính phủ về điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) thành phố Đà Nẵng.

- Quyết định số 359/QĐ-TTg ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

c) Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn huyện Hòa Vang căn cứ vào định hướng phân chia các khu vực phát triển chăn nuôi của huyện Hòa Vang (đồng bằng, trung du, miền núi) phù hợp với mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội tại Nghị Quyết số 07-NQ/ĐH ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Đại hội đại biểu Đảng bộ huyện Hòa Vang lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020-2025 và phù hợp với quy hoạch chung của thành phố đến năm 2030, tầm nhìn 2045. Mật độ chăn nuôi này phù hợp với quy định tại Khoản 4, Điều 22 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP (không vượt quá 1,0 ĐVN/ha) nhằm đảm bảo giảm thiểu ô nhiễm môi trường từ chất thải chăn nuôi tại vùng đông dân cư, diện tích đất nông nghiệp ít.

d) Mật độ chăn nuôi trên địa bàn quận Liên Chiểu được quy định về 0 ĐVN/ha căn cứ vào định hướng phát triển kinh tế - xã hội theo Nghị quyết của Đại hội Đảng bộ quận Liên Chiểu lần thứ VI nhiệm kỳ 2020-2025 và quy định

khu vực nội thành không được phép chăn nuôi theo lộ trình vào năm 2025, đang được xây dựng trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành.

## **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Công tác chỉ đạo điều hành**

Thực hiện Quyết định số 61/QĐ-UBND ngày 09 tháng 01 năm 2021 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành chương trình công tác năm 2021 của UBND thành phố Đà Nẵng, trong đó có giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì tham mưu, tham mưu, đề xuất Quyết định quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố.

a) Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Kế hoạch số 216/KH-SNN ngày 22 tháng 01 năm 2021 triển khai thực hiện nhiệm vụ UBND thành phố giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Quyết định số 61/QĐ-UBND ngày 09 tháng 01 năm 2021 về việc ban hành chương trình công tác năm 2021 của UBND thành phố Đà Nẵng và Quyết định số 38/QĐ-SNN ngày 19 tháng 02 năm 2021 về việc ban hành danh mục ba nhiệm vụ trọng tâm giao cho các đơn vị trực thuộc, các phòng chuyên môn thực hiện năm 2021.

b) Chi cục Chăn nuôi và Thú y đã ban hành Quyết định số 46/QĐ-CCCNTY ngày 19 tháng 3 năm 2021 về việc thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2030.

### **2. Kết quả triển khai thực hiện**

Theo quy định của của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

a) Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Tờ trình số 995/TTr-SNN ngày 05 tháng 4 năm 2021 về việc đề nghị xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2030 và đã được UBND thành phố thống nhất xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật tại Công văn số 2500/UBND-KT ngày 28 tháng 4 năm 2021 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc xây dựng Quyết định của UBND thành phố quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

b) Thực hiện Công văn số 2500/UBND-KT ngày 28 tháng 4 năm 2021 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc xây dựng Quyết định của UBND thành phố quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã thực hiện trình tự, thủ tục ban hành Quyết định cụ thể như sau:

- Ban hành các văn bản gửi các địa phương, sở, ngành đề nghị phối hợp cung cấp thông tin có liên quan để xây dựng dự thảo Quyết định.

- Xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định gồm: (1) Tờ trình về việc thuyết minh và đề nghị ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định

mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2030; (2) Quyết định ban hành quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2030; (3) Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2030; (4) Văn bản xin ý kiến của các Sở, ban, ngành, địa phương góp ý và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của thành phố đối với các dự thảo của hồ sơ xây dựng Quyết định; (5) Tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến và bổ sung nội dung vào hồ sơ dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định.

## **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Bố cục của Quyết định gồm 3 Điều**

**Điều 1.** Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2030.

**Điều 2.** Quy định về hiệu lực thi hành.

**Điều 3.** Quy định về trách nhiệm thực hiện.

### **2. Nội dung của Quy định mật độ chăn nuôi**

Nội dung quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2030 kèm theo Quyết định của UBND thành phố ban hành gồm 6 Điều:

**Điều 1.** Phạm vi điều chỉnh

**Điều 2.** Đối tượng áp dụng

**Điều 3.** Giải thích từ ngữ

**Điều 4.** Nguyên tắc xác định mật độ chăn nuôi

**Điều 5.** Quy định mật độ chăn nuôi

**Điều 6.** Tổ chức thực hiện

## **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

Đến năm 2030, quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn huyện, quận của thành phố Đà Nẵng tương ứng 01 ĐVN/01 ha diện tích đất nông nghiệp, do vậy Quyết định không xây dựng các chính sách hỗ trợ nên không xây dựng dự toán nguồn lực và điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Quyết định.

## **VII. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA QUYẾT ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC BAN HÀNH**

Việc quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2030 nhằm để quy hoạch, định hướng phát triển số lượng đàn vật nuôi trên tổng số diện tích đất nông nghiệp hiện có với các mục tiêu sau:

a) Giảm thiểu ô nhiễm môi trường từ chất thải chăn nuôi đặc biệt tại những vùng đông dân cư, diện tích đất nông nghiệp ít.

b) Làm cơ sở đề các địa phương quy hoạch, định hướng phát triển chăn nuôi theo hướng đầu tư chăn nuôi hữu cơ, tập trung, có sự quản lý dịch bệnh, đảm bảo an toàn sinh học và vệ sinh an toàn thực phẩm.

### **VIII. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN**

Thời gian hoàn thành và trình Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng ban hành vào tháng 11 năm 2021.

Hồ sơ gồm:

1. Dự thảo Quyết định Quy định mật độ chăn nuôi;
2. Dự thảo Quy định mật độ chăn nuôi;
3. Văn bản tham gia góp ý của các cơ quan, đơn vị;
4. Bản tổng hợp giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị;
5. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và giải trình của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Trên đây là Tờ trình thuyết minh và đề nghị ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2030. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lưu: VT, CCCN&TY (2).

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Phú Ban**

**Phụ lục**  
**TỔNG ĐÀN VẬT NUÔI VÀ ĐƠN VỊ VẬT NUÔI**  
**THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG**

STT	Loại vật nuôi	Hệ số vật nuôi	Năm 2021			
			Huyện Hòa Vang		Quận Liên Chiểu	
			Số lượng (con)	Đơn vị vật nuôi (ĐVN)	Số lượng (con)	Đơn vị vật nuôi (ĐVN)
<b>I</b>	<b>Gia súc</b>					
1	Trâu	0,7	578	405	13	9
2	Bò thịt (ngoại, lai)	0,7	5.058	3.541	991	694
3	Lợn thịt (ngoại)	0,2	21.398	4.280	435	87
4	Lợn nái (ngoại)	0,5	2.089	1.045	6	3
5	Lợn đực	0,6	37	22		
8	Dê	0,05	1.215	61	271	14
9	Cừu	0,06	20	1		
10	Thỏ	0,005	200	1		
<b>II</b>	<b>Gia cầm</b>					
1	Gà hướng thịt	0,005	187.984	940	18.277	91
2	Gà hướng trứng	0,0036	96.870	349		
3	Vịt hướng thịt	0,005	30.337	152	1.506	8
4	Ngan, ngỗng	0,0068	1.172	8	80	1
5	Chim cút	0,0003	413.000	124		
6	Bồ câu	0,0012	1.310	2	17	
<b>Tổng cộng:</b>				<b>10.928</b>		<b>906</b>