

BÁO CÁO

Tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện Quyết định số 76/QĐ-BCĐĐMPTKTTHTX ngày 02/8/2021 của Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã về việc ban hành Kế hoạch tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012 và Quyết định số 1078/QĐ-BKHĐT ngày 06/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc ban hành đề cương và danh mục Báo cáo chuyên đề tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012; UBND thành phố Đà Nẵng báo cáo Tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012 trên địa bàn thành phố như sau:

PHẦN I

**BÁO CÁO VÀ ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH TỔ CHỨC
THI HÀNH LUẬT HỢP TÁC XÃ NĂM 2012**

I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC THI HÀNH LUẬT HỢP TÁC XÃ

1. Công tác xây dựng, ban hành, tuyên truyền, phổ biến các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Hợp tác xã

a) Xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Hợp tác xã

Trên cơ sở các văn bản của Trung ương, Thành ủy và HĐND thành phố, UBND thành phố Đà Nẵng đã ban hành các văn bản hướng dẫn, triển khai thi hành Luật Hợp tác xã (HTX) như sau:

- Công văn số 5652/UBND-KTN ngày 20/6/2014 về việc tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể (KTTC) trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

- Công văn số 5900/UBND-KTN ngày 08/7/2014 về việc triển khai Quyết định số 710/QĐ-BNN-KTHT ngày 10/4/2021 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phê duyệt Kế hoạch đổi mới, phát triển hình thức tổ chức kinh tế hợp tác trong nông nghiệp.

- Kế hoạch số 5494/KH-UBND ngày 17/7/2015 về phát triển KTTC thành phố Đà Nẵng 05 năm 2016 - 2020.

- Công văn số 7286/UBND-KTN ngày 16/9/2015 triển khai Chỉ thị số 19/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh thi hành Luật HTX năm 2012.

- Quyết định số 2095/QĐ-UBND ngày 06/4/2016 phê duyệt Đề án phát triển KTTT thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2016 - 2020.

- Kế hoạch số 9322/KH-UBND ngày 16/11/2017 về thực hiện phong trào thi đua “Đổi mới, phát triển các HTX nông nghiệp theo Luật HTX năm 2012 góp phần thực hiện tái cơ cấu ngành nông nghiệp và xây dựng nông thôn mới”.

- Quyết định số 425/QĐ-UBND ngày 24/01/2019 về triển khai thực hiện Quyết định số 461/QĐ-TTg ngày 27/4/2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án Phát triển 15.000 HTX, Liên hiệp HTX nông nghiệp hoạt động có hiệu quả đến năm 2020 trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

- Quyết định số 2276/QĐ-UBND ngày 23/5/2019 về phê duyệt Đề án Chương trình Mỗi xã một sản phẩm thành phố Đà Nẵng đến năm 2020.

- Quyết định số 2357/QĐ-UBND ngày 28/5/2019 về việc ban hành Chương trình triển khai thực hiện Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

- Công văn số 6222/UBND-SKHĐT ngày 17/9/2020 về việc tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT.

UBND các quận, huyện đã ban hành Kế hoạch, Đề án phát triển KTTT trên địa bàn quận, huyện¹.

— b) Tuyên truyền, phổ biến các văn bản hướng dẫn thi hành Luật HTX

- Sau khi Luật HTX 2012 ra đời, thành phố Đà Nẵng tổ chức hơn 150 lớp nghiên cứu, quán triệt các quan điểm, chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước về KTTT cho hơn 5.000 lượt cán bộ, công chức, viên chức thành phố, hội viên các tổ chức chính trị xã hội, các cán bộ quản lý HTX trên địa bàn thành phố, nhằm nâng cao nhận thức cho đông đảo các tầng lớp Nhân dân về KTTT, HTX. Trong đó:

+ Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tham mưu UBND thành phố ban hành Kế hoạch số 645/KH-UBND ngày 30/01/2019 về "Tuyên truyền phát triển kinh tế tập thể, Luật HTX năm 2012 cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động ở các cơ quan quản lý nhà nước cấp thành phố và quận, huyện".

+ Liên minh HTX thành phố đã triển khai 04 lớp² tuyên truyền theo Kế hoạch số 645/KH-UBND; phối hợp với UBND huyện Hòa Vang tổ chức Hội thảo triển khai luật HTX cho các HTX Nông nghiệp với chủ đề “Luật HTX năm

¹ UBND Quận Sơn Trà Đề án 284/UBND-TCKH ngày 23/5/2015, UBND Quận Hải Châu: 85/QĐ-UBND 04/02/2015, UBND Quận Ngũ Hành Sơn Đề án 888/QĐ-UBND 18/3/2015, UBND Quận Liên Chiểu Đề án 44/KH-UBND ngày 19/3/2015, UBND Quận Cẩm Lệ Quyết định số 1597/QĐ-UBND ngày 04/6/2015, UBND Huyện Hòa Vang đã ban hành Quyết định số 71/QĐ-UBND ngày 08/01/2015.

² Tại quận Hải Châu, Sơn Trà, Thanh Khê, Hòa Vang

2012 với quá trình tổ chức lại hoạt động HTX Nông nghiệp”; phối hợp với UBMTTQVN thành phố tổ chức hội thảo “Vai trò các đoàn thể chính trị xã hội trong phát triển KTTT trên địa bàn thành phố Đà Nẵng”; tổ chức thành công 02 cuộc thi do Liên minh HTX Việt Nam phát động (Cuộc thi tìm hiểu Luật HTX năm 2012³ và Hội thi Tìm hiểu mô hình HTX kiểu mới⁴); phát hành 2.000 tờ rơi tuyên truyền về KTTT và Luật HTX năm 2012.

+ Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức 08 lớp phổ biến và hướng dẫn thực hiện Luật HTX năm 2012 cho 430 cán bộ chủ chốt ở cơ sở từ xã đến thôn; đồng thời tổ chức 03 lớp tập huấn, đào tạo cán bộ quản lý HTX với các nội dung như hướng dẫn các HTX chuyển đổi mô hình HTX từ Luật HTX năm 2003 sang Luật HTX năm 2012; hướng dẫn triển khai Kế hoạch Đổi mới, phát triển các hình thức tổ chức kinh tế trong nông nghiệp theo Quyết định số 710/QĐ-BNN-KTHT ngày 10/4/2014 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

+ Hội Nông dân thành phố tổ chức 01 hội thảo và 05 lớp tuyên truyền vai trò của Hội đối với phát triển kinh tế HTX cho 415 lượt cán bộ của Hội.

+ Đài Phát thanh và Truyền hình Đà Nẵng, Báo Đà Nẵng, Thời báo Kinh doanh,... thực hiện 250 tin, bài viết, chuyên trang và 30 phóng sự, phim tài liệu về hoạt động của khu vực KTTT, HTX. Theo đó, tổ chức tuyên truyền về nội dung và kết quả thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW, Luật HTX năm 2012, Kết luận số 56-KL/TU của Bộ Chính trị, Chỉ thị số 12/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Kết luận số 06-KL/TU của Thành ủy Đà Nẵng, kịp thời đưa tin về các sự kiện liên quan đến KTTT, HTX,... Bên cạnh đó, Đài cũng đã xây dựng và phát hành các Chuyên mục: “Chuyên mục Công Thương”, “Bản tin thị trường”, “Sức khỏe 365”, “Nông thôn mới”, “Từ sản xuất đến tiêu dùng”, “Nhịp cầu kinh tế”, “Diễn đàn kinh tế”, “Bạn cần biết”,... để giới thiệu Luật HTX và các văn bản dưới Luật, giới thiệu mô hình HTX kiểu mới, vai trò của mô hình HTX kiểu mới trong xóa đói giảm nghèo, bảo đảm an sinh xã hội, xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh,...

+ Hằng năm, các sở, ban, ngành tuyên truyền, vận động phát triển KTTT, HTX, gắn với việc sơ kết, tổng kết tình hình triển khai thực hiện các phong trào thi yêu nước, biểu dương, khen thưởng kịp thời các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong xây dựng và phát triển các mô hình tổ chức KTTT, HTX hoạt động có hiệu quả và chấp hành tốt đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

- Thành ủy Đà Nẵng tổ chức Tổng kết 12 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 (khóa IX) và triển khai Kết luận 56-KL/TW của Bộ Chính trị “Về

³ Liên minh HTX đã nhận được 1.357 bài dự thi từ 76 HTX thành viên và một số tổ chức cá nhân. Kết quả: giải tập thể gồm 1 giải nhì, 1 giải ba, 3 giải khuyến khích; giải cá nhân gồm 1 giải nhì, 1 giải ba, 3 giải khuyến khích.

⁴ Thẻ loại báo chí gồm 01 Phóng sự truyền hình “Mô hình HTX kiểu mới ở Đà Nẵng” và 4 bài báo. Thẻ loại sân khấu, Ban tổ chức trao Giải A cho đội UBND quận Sơn Trà với tác phẩm “Ngày ấy, bây giờ”, Giải B cho đội UBND quận Thanh Khê với tác phẩm “Nơi xây lâu hạnh phúc”, Giải C cho đội UBND huyện Hòa Vang với tác phẩm “Tình đất”, đội UBND Quận Hải Châu với tác phẩm “Người ngoài hành tinh”. Cử đội UBND quận Sơn Trà tham gia cụm thi số 5 tại Quảng Nam.

đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT”.

2. Công tác tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về KTTT, HTX

Khu vực KTTT, HTX thành phố Đà Nẵng thời gian qua đã nhận được sự quan tâm của lãnh đạo thành phố, các cấp, các ngành và chính quyền địa phương. Thành ủy, HĐND, UBND thành phố, các cấp ủy đảng, chính quyền cấp quận, huyện và cấp xã đã tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo củng cố, đổi mới, phát triển, nâng cao hiệu quả KTTT, coi đây là nhiệm vụ trọng tâm thường xuyên.

UBND thành phố Đà Nẵng đã thành lập và kiện toàn Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX thành phố Đà Nẵng. Theo đó, phân công 01 đồng chí Phó Chủ tịch UBND thành phố làm Trưởng Ban và đại diện lãnh đạo các sở ngành, đơn vị có liên quan tham gia thành viên nhằm tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT trên địa bàn thành phố. Trên cơ sở đó, Trưởng ban Chỉ đạo đã thành lập Tổ giúp việc và ban hành quy chế hoạt động, chế độ báo cáo nhằm thực hiện tốt nhiệm vụ về phát triển KTTT, HTX. Trọng tâm: tham mưu các chính sách nhằm thực hiện việc củng cố các HTX đang hoạt động để xây dựng, nhân rộng các mô hình HTX làm ăn hiệu quả; chú trọng đến việc thành lập mới HTX để thực hiện tốt Quyết định số 461/QĐ-TTg ngày 27/4/2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển 15.000 HTX, liên hiệp HTX nông nghiệp hoạt động hiệu quả đến năm 2020; chỉ đạo UBND các quận, huyện xây dựng chỉ tiêu phát triển KTTT, HTX hằng năm; chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, UBND các quận, huyện định kỳ kiểm tra việc thực hiện quy định pháp luật về HTX và các chủ trương, chính sách về phát triển HTX

Ngoài ra, ở các quận, huyện có Phòng Tài chính - Kế hoạch cấp quận, huyện được giao nhiệm vụ quản lý Nhà nước về HTX. Ở các cơ quan này, đều có bố trí cán bộ kiêm nhiệm để theo dõi, quản lý về HTX theo lĩnh vực mình phụ trách. Riêng huyện Hòa Vang có Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trực tiếp theo dõi hoạt động của các HTX trên địa bàn,... Nhìn chung, nhiều địa phương đã có nhiều chuyển biến nhất định trong công tác quản lý nhà nước đối với KTTT, một số khó khăn, vướng mắc của KTTT, HTX đã được nhiều cấp chính quyền quan tâm tháo gỡ. Các cơ chế, chính sách của Trung ương và địa phương tiếp tục được triển khai thực hiện có hiệu quả, tạo điều kiện cho các mô hình KTTT, HTX phát triển, góp phần tích cực trong xây dựng nông thôn mới, chương trình OCOP.

3. Công tác tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về KTTT, HTX

a) Vai trò, trách nhiệm của các sở, ngành trong phối hợp triển khai thực hiện Luật HTX năm 2012

Các Sở, UBND các quận, huyện và Liên minh Hợp tác xã thành phố đã phân công cán bộ theo dõi tình hình hoạt động các HTX theo địa bàn quận, huyện cụ thể:

- Xây dựng kế hoạch và thành lập tổ công tác tiến hành khảo sát tình hình thực tế tại HTX, qua đó đã tham gia tư vấn, hướng dẫn, hỗ trợ các HTX hoạt

đồng đúng Luật HTX, giúp các HTX về định hướng phát triển sản xuất, kinh doanh phù hợp với thực tế tình hình hoạt động của HTX, đồng thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng, khó khăn, vướng mắc để kịp thời động viên, hỗ trợ và nghiên cứu, phối hợp với các sở, ngành tham mưu UBND thành phố về chính sách hỗ trợ phát triển KTTT, HTX trong thời gian tới.

- Hướng dẫn các HTX quy trình tổ chức lại hoạt động HTX, điều lệ mẫu theo Luật HTX năm 2012, các Nghị định của Chính phủ để hỗ trợ các HTX thực hiện việc tổ chức lại hoạt động theo Luật; tư vấn, hỗ trợ các HTX về xây dựng điều lệ, phương án sản xuất kinh doanh dịch vụ, về xác định tư cách thành viên, phân phối thu nhập, trích lập các quỹ, tổ chức Đại hội thành viên nhằm tổ chức lại hoạt động theo Luật,...; đã thực hiện hơn 1.000 lượt tư vấn về thành lập mới HTX theo Luật HTX năm 2012 và các nội dung về quan điểm, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phát triển KTTT, HTX.

- Tổ chức hơn 40 lớp bồi dưỡng kiến thức cho hơn 2.000 lượt cán bộ quản lý HTX, kết hợp với việc học tập kinh nghiệm thực tế tại một số HTX thuộc các địa phương lân cận để trao đổi kinh nghiệm trong tổ chức quản lý HTX và tổ chức lại hoạt động của HTX theo Luật HTX; đề xuất danh sách các HTX có sản phẩm gắn với sản phẩm chủ lực của địa phương, HTX có doanh thu cao, hoạt động hiệu quả, thu hút thành viên để phục vụ công tác tổng kết 20 năm thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW theo yêu cầu của Liên minh HTX Việt Nam.

- Thống kê, tổng hợp và báo cáo tình hình các HTX khó khăn trong giải thể, chưa đăng ký, tổ chức lại theo Luật HTX năm 2012, làm căn cứ đề xuất Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Chính phủ các giải pháp tháo gỡ khó khăn đối với các HTX thuộc diện trên.

- Xây dựng các Báo cáo: Báo cáo 03 năm thực hiện Quyết định số 461/QĐ-TTg ngày 27/4/2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Phát triển 15.000 HTX, liên hiệp HTX nông nghiệp hoạt động có hiệu quả đến năm 2020”; Báo cáo tổng kết Nghị Quyết số 19-NQ/TW ngày 31/10/2012 của Ban chấp hành Trung ương về “Tiếp tục đổi mới chính sách, pháp luật về đất đai trong thời kỳ đẩy mạnh toàn diện công cuộc đổi mới, tạo nền tảng để đến năm 2020 nước ta cơ bản trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại”; Báo cáo tổng kết Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 05/8/2008 Hội nghị lần thứ 7 Ban Chấp hành Trung ương khóa X về nông nghiệp, nông dân, nông thôn; Báo cáo tổng kết 15 năm, 20 năm thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW; Báo cáo 03 năm thực hiện Quyết định số 461/QĐ-TTg ngày 27/4/2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Phát triển 15.000 HTX, liên hiệp HTX nông nghiệp hoạt động có hiệu quả đến năm 2020”.

b) Công tác xây dựng chiến lược, kế hoạch, chương trình hỗ trợ phát triển KTTT, HTX

UBND thành phố ban hành các chương trình, kế hoạch hỗ trợ phát triển KTTT, HTX 5 năm, giai đoạn 2011 - 2015, 2016 - 2020, 2021 - 2025 và nâng cao năng lực hoạt động của Liên minh HTX thành phố với vai trò nòng cốt trong

phát triển KTTT, HTX; xây dựng chiến lược hỗ trợ phát triển KTTT, HTX giai đoạn 2021 - 2030. Các chương trình, kế hoạch này đã có nhiều tác động tích cực thúc đẩy phát triển KTTT, HTX trên địa bàn thành phố.

c) Công tác tổ chức và hướng dẫn đăng ký HTX, liên hiệp HTX, tình hình chia tách, hợp nhất, sáp nhập HTX, liên hiệp HTX trên địa bàn

Luật HTX năm 2012 có hiệu lực thi hành đã tạo điều kiện thuận lợi cho các HTX trong việc đăng ký thành lập mới HTX. Việc đăng ký thành lập mới được quy định khá đầy đủ tại Nghị định số 193/2013/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật HTX, Nghị định số 107/2017/NĐ-CP sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định 193/2013/NĐ-CP; thời gian được cấp giấy đăng ký thành lập HTX kể từ ngày nộp đủ các hồ sơ cho cơ quan có thẩm quyền là 5 ngày (rút ngắn được 10 ngày so với quy định trước đây, tạo điều kiện thuận lợi trong việc thành lập mới HTX.

Thành phố đã tổ chức tư vấn, khảo sát nhu cầu thành lập mới đối với các sáng lập viên, tổ chức các lớp tuyên truyền về KTTT mà nòng cốt là Luật HTX năm 2012 cho các nhóm đối tượng có nhu cầu thành lập HTX, Liên hiệp HTX; tư vấn, hỗ trợ về xây dựng phương án sản xuất kinh doanh, điều lệ, hướng dẫn tổ chức Hội nghị thành lập mới các HTX,...

Việc chia tách, hợp nhất, sáp nhập HTX, liên hiệp HTX được thực hiện theo quy định của Luật HTX năm 2012. Trong 10 năm qua, thành phố Đà Nẵng chưa thực hiện việc chia tách, phá sản HTX, Liên hiệp HTX, chỉ thực hiện việc sáp nhập đối với 4 HTX thành 2 HTX⁵. Bên cạnh đó, thành phố đã xử lý giải thể, xóa tên hơn 40 HTX chỉ tồn tại hình thức mà không hoạt động.

Bên cạnh đó vẫn còn tồn tại một số khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân trong việc đăng ký và tổ chức lại hoạt động của HTX theo Luật, cụ thể:

(i) Về nguồn vốn, công nợ

- Đối với các HTX chuyển đổi từ mô hình HTX kiểu cũ: Các HTX này đã thực hiện chuyển đổi theo Luật HTX năm 2003. Tuy nhiên, việc chuyển đổi chỉ trên hình thức, tình hình tài sản, công nợ của các HTX vẫn còn nhiều bất cập, nhất là tình hình tài chính, công nợ của HTX chưa được giải quyết triệt để mà chỉ khoanh nợ. Phần lớn các HTX cũ bị xã viên nợ với số lượng lớn, không còn nguồn kinh phí để hoạt động. Nợ khó đòi của các HTX thấp nhất 200 triệu, cao nhất gần 1 tỷ đồng, chiếm 60% - 70% nguồn vốn của HTX. Nhiều HTX đã đưa ra Nghị quyết về khoanh nợ, xóa nợ để làm lành mạnh bảng cân đối tài chính của HTX nhưng không nhận được sự đồng tình của xã viên, do tâm lý sợ bị, sợ thua thiệt giữa xã viên tự giác trả nợ và xã viên không trả nợ.

- Các HTX mới thành lập: đa số quy mô nhỏ, dưới 20 thành viên. Nguồn vốn kinh doanh không đủ lớn, dưới 300 triệu, nên việc mở rộng các dịch vụ phục vụ xã viên, nhất là dịch vụ sản xuất và tiêu thụ sản phẩm bị hạn chế.

⁵ HTX DV SX KDTH Hoà Liên vào HTX SXKD & DV hoa cây cảnh Vân Dương và HTX DV SX & KDTH Nấm Hòa Tiến vào HTX DV SXKDTH Hòa Tiến 2

(ii) Về cơ sở vật chất

Cơ sở vật chất của HTX trên sổ sách là khá lớn, tuy nhiên chủ yếu nằm ở nhà xưởng đã xuống cấp. Đa số các HTX đều có cơ sở vật chất nghèo nàn, nhiều HTX chưa có trụ sở làm việc riêng, phải nhờ trụ sở UBND xã, phường hoặc nhà dân để làm trụ sở.

(iii) Về nguồn nhân lực HTX

Cán bộ HTX đa số tuổi cao, cán bộ quản lý hiện có khoảng 5 người/HTX nên việc tổ chức hoạt động theo Luật HTX năm 2012 đòi hỏi phải tách biệt giữa bộ máy quản lý và bộ máy điều hành gặp nhiều khó khăn. Đa số các HTX đều có nguồn thu thấp, lợi nhuận không nhiều, lương thấp nên khả năng thu hút cán bộ trẻ về làm quản lý là khó thực hiện bởi HTX không đảm bảo được các chế độ về lương, BHXH,... Mặt khác HTX không đủ nguồn thu để vừa trả lương cho bộ máy điều hành HTX theo kết quả và hiệu quả kinh doanh, vừa trả phụ cấp cho Hội đồng quản trị, Ban kiểm soát theo Điều lệ HTX.

d) Công tác ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong quản lý nhà nước, xây dựng và khai thác cơ sở dữ liệu về KTTT, HTX của địa phương, giải quyết các thủ tục hành chính và báo cáo cho các HTX.

Đà Nẵng đã xây dựng Cơ sở dữ liệu KTTT, tích hợp lên Cổng thông tin điện tử Liên minh HTX thành phố tại địa chỉ <https://lmhtx.danang.gov.vn/kttt> và triển khai đến Phòng Đăng ký kinh doanh thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư, 7 quận, huyện và 56 xã, phường. Khi có các liên hiệp HTX, HTX, tổ hợp tác thành lập mới, giải thể cũng như cập nhật thông tin dữ liệu về KTTT thì Phòng Đăng ký kinh doanh sẽ cập nhật thông tin về liên hiệp HTX, các quận, huyện cập nhật thông tin về HTX và xã, phường cập nhật thông tin của tổ hợp tác, phục vụ nhanh chóng, kịp thời cho việc truy xuất dữ liệu về KTTT của các ngành các cấp.

Ngoài ra, Đà Nẵng cũng đã tổ chức các buổi tập huấn, hướng dẫn về triển khai ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong quản lý nhà nước, xây dựng và khai thác cơ sở dữ liệu về KTTT, HTX. Nhìn chung, các HTX đã triển khai thực hiện tốt, góp phần giải quyết nhanh các thủ tục hành chính và báo cáo. Các HTX cũng rất nỗ lực ứng dụng công nghệ thông tin để thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước so với mức độ ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý nhà nước của các doanh nghiệp và các lĩnh vực khác.

đ) Triển khai thủ tục chuyển đổi các HTX, liên hiệp HTX chưa chuyển đổi và giải thể các HTX, liên hiệp HTX ngừng hoạt động theo Luật HTX năm 2012 trên địa bàn

Đa số HTX trên địa bàn thành phố đã thực hiện việc tổ chức lại hoạt động theo Luật HTX năm 2012; đến nay có 25 HTX ngừng hoạt động chưa hoàn thành thủ tục giải thể do một số vấn đề liên quan đến nợ thuế, không liên hệ được với các thành viên HTX để thực hiện các thủ tục giải thể theo quy định.

e) Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật của HTX, liên hiệp HTX và các cá nhân, tổ chức có liên quan theo quy định của pháp luật trên địa bàn

UBND các quận, huyện đã ban hành kế hoạch và tổ chức đoàn kiểm tra về việc kiểm tra tình hình thực hiện theo Luật HTX đối với các HTX trên địa bàn. Kết quả chủ yếu cho thấy hầu hết các HTX đã thực hiện chuyển đổi theo Luật HTX năm 2012; một số HTX ngừng hoạt động nhưng không thông báo cho cơ quan đăng ký HTX; các HTX thành lập mới đều tuân thủ các thủ tục hồ sơ theo quy định. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được còn có một số HTX trong quá trình hoạt động mang tính hình thức, có một số nội dung hoạt động không đúng theo Luật HTX năm 2012, như: chưa tổ chức Đại hội thành viên thường niên; chưa thực hiện nghiêm chế độ báo cáo tài chính; chưa thực hiện trích lập các quỹ theo Điều lệ HTX; chưa hệ thống sổ sách kế toán theo quy định;...

g) Việc thực hiện chế độ báo cáo của các HTX, liên hiệp HTX

Đa số các HTX chưa đảm bảo thực hiện báo cáo tình hình hoạt động theo quy định với các cơ quan quản lý cũng như thông tin tình hình hoạt động HTX.

h) Công tác hỗ trợ cho vay của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX

Quỹ hỗ trợ phát triển HTX được thành lập từ năm 2012 với vốn điều lệ là 6 tỷ đồng để hoạt động. Từ khi hoạt động đến nay, Quỹ đã hướng dẫn lập dự án, hồ sơ thủ tục, thẩm định, xét duyệt, hỗ trợ vốn vay cho các HTX 35 lượt giải ngân với tổng số tiền là 13.370.000.000 đồng. Nguồn vốn vay của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX đã góp phần hỗ trợ các HTX phát triển sản xuất, tăng khả năng cạnh tranh, tăng thu nhập cho thành viên và người lao động.

4. Thực hiện các chính sách hỗ trợ, ưu đãi của Nhà nước⁶

a) Về chính sách đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực

- Chính sách thu hút nguồn nhân lực: Đã tiếp nhận 05 sinh viên tốt nghiệp đại học đến làm việc tại HTX Hòa Quý 1, HTX Hòa Tiến 1, HTX Hòa Phong 1, HTX nắm Hòa Tiến và HTX rau Túc Loan. Do việc quản lý, sử dụng của các HTX nên các cán bộ này mới chỉ dừng lại ở việc thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn do Giám đốc HTX phân công như: kế toán, theo dõi kỹ thuật trồng trọt, theo dõi tình hình sâu bệnh trên đồng ruộng,... chưa thực sự mang lại hiệu quả theo yêu cầu phát triển của KFTT, HTX

- Chính sách đào tạo nguồn nhân lực: Ngân sách thành phố đã hỗ trợ bồi dưỡng, tập huấn cho hơn 1.500 lượt cán bộ quản lý HTX; hỗ trợ đào tạo nghề cho gần 2.000 thành viên, người lao động trong các HTX trên địa bàn bị thu hồi

⁶ Số liệu của các chính sách được trích từ nguồn của các báo cáo: Báo cáo tổng kết 15 năm của UBND thành phố Đà Nẵng về thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa IX; Báo cáo số 286/BC-UBND ngày 12/10/2020 của UBND thành phố về tổng kết 03 năm thực hiện QĐ số 461/QĐ-TTg ngày 27/4/2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án phát triển 15.000 HTX, liên hiệp HTX NN hoạt động có hiệu quả đến năm 2020; Báo cáo số 2272/BC-SNN ngày 29/6/2021 của Sở NN & PTNT báo cáo sơ kết 03 năm thực hiện Nghị định 98/2018/NĐ-CP của Chính phủ trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; Báo cáo số 262/BC-UBND ngày 06/6/2019 của UBND huyện Hòa Vang Tổng kết 5 năm thực hiện QĐ 2261/QĐ-TTg ngày 15/12/2014 về chương trình hỗ trợ phát triển HTX giai đoạn 2015-2020..

đất sản xuất nông nghiệp và con em thành viên HTX trên địa bàn nông thôn, đồng bào dân tộc thiểu số với số tiền 2,6 tỷ đồng; hỗ trợ đào tạo, cấp chứng chỉ thuyền trưởng, máy trưởng miễn phí cho gần 1.100 tổ viên tổ khai thác thủy sản xa bờ, kinh phí hơn 1 tỷ đồng.

- Hỗ trợ cán bộ HTX nghỉ việc: Ngân sách thành phố cũng đã hỗ trợ chế độ chính sách cho 205 cán bộ HTX nông nghiệp nghỉ việc do lớn tuổi với số tiền 3.683.000.000 đồng; hỗ trợ 834 triệu đồng cho 27 cán bộ quản lý HTX có thời gian công tác tại các HTX nông nghiệp từ năm 1996 trở về trước được hưởng chế độ theo Quyết định số 7303/QĐ-UBND ngày 09/9/2008 của UBND thành phố sau khi Quyết định này hết hiệu lực.

b) Về chính sách xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường

Thành phố đã ban hành nhiều chính sách hỗ trợ cho hơn 150 lượt HTX, 02 làng nghề⁷ tham gia các hội chợ, triển lãm, xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường tiêu thụ các sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ và phát triển sản xuất, kinh doanh; hỗ trợ xây dựng nhãn hiệu, chi phí thực hiện quy trình cấp giấy chứng nhận VietGAP cho sản phẩm⁸, chi phí chứng nhận đủ điều kiện an toàn thực phẩm⁹ và chi phí in ấn bao bì nhãn mác¹⁰ để quảng bá sản phẩm nông nghiệp, chi phí xây dựng, nâng cấp website,...

Hỗ trợ các HTX tham gia các hội chợ, xúc tiến thương mại, tổ chức cho các HTX tham gia hội nghị kết nối cung cầu trên địa bàn thành phố và các tỉnh lân cận. Qua đó đã có hơn 100 lượt HTX, tổ hợp tác liên kết, hợp tác đầu tư, sản xuất, kinh doanh, kết nối cung cầu, tiêu thụ sản phẩm và đã có nhiều biên bản ghi nhớ được ký kết¹¹; tổ chức nhiều hội thảo, diễn đàn kinh tế đầu tư, tổ chức nhiều buổi tọa đàm khu vực KTTT, HTX lĩnh vực nông nghiệp. Mặc dù vậy, công tác hỗ trợ xúc tiến thương mại khu vực KTTT, HTX vẫn còn gặp nhiều khó khăn, bất cập do có nhiều nguyên nhân, nhưng nguyên nhân chủ yếu vẫn do năng lực nội tại của các HTX nông nghiệp.

c) Về chính sách hỗ trợ ứng dụng, chuyển giao tiến bộ khoa học kỹ thuật và công nghệ

Hỗ trợ cho đầu tư thiết bị cơ giới hóa nông nghiệp: Mức hỗ trợ tối đa 50% giá trị thiết bị nhưng không quá 75 triệu đồng, giai đoạn 2012- 2021, thành phố đã hỗ trợ cho 76 lượt HTX và tổ hợp tác cơ sở sản xuất để đầu tư máy làm đất, máy gặt đập liên hoàn, lò sấy lúa giống để nâng cao tỷ lệ cơ giới hóa nông nghiệp và giảm tổn thất sau thu hoạch; hỗ trợ máy sấy nấm, lò hấp phôi, hệ thống phun sương,... Tổng kinh phí thực hiện là 4,897 tỷ đồng

⁷ Làng nghề bánh tráng Túy Loan (Hòa Phong) và làng nghề nấu rượu cần Phú Túc (Hòa Phú), năm 2014 hỗ trợ 100 triệu đồng, năm 2015 hỗ trợ 50 triệu đồng.

⁸ HTX sản xuất rau an toàn La Hường - Cẩm Lệ: 5ha, HTX SX và TT rau an toàn Túy Loan: 06 ha, HTX Rau hoa củ quả Hòa Vang: 02 ha; Tổ hợp tác rau Bồ Bản, Hòa Phong: 1,25ha, HTX Hòa Phong 1: 20ha

⁹ HTX SX - KD và dịch vụ hoa cây cảnh Vân Dương-Hòa Liên

¹⁰ HTX Hòa Phong 1, HTX Hòa Liên, năm An Hải Đông, HTX rau củ quả Hòa Vang, HTX sản xuất và TT rau an toàn Túy Loan, HTX năm Nhơn Phước, HTX Hòa Quý 1.

¹¹ 2 HTX Năm Hòa Tiến, HTX RAT Túy Loan, HTX.RAT La Hường Cẩm Lệ Ký kết với Trung tâm Thương mại Lottemart; HTX Năm Hòa Nhơn ký kết với Cty TNHH MTV Duyên Hải Xanh

Ngoài ra, thành phố còn hỗ trợ, xây dựng 16 nhãn hiệu tập thể, trong đó đã hỗ trợ hoàn thành đăng ký cho 11 nhãn hiệu tập thể¹², đang triển khai hỗ trợ các tập thể, HTX đăng ký xác lập quyền sở hữu công nghiệp cho 05 sản phẩm¹³ và tư vấn, hỗ trợ xây dựng, áp dụng tiêu chuẩn ISO 9001:2015 cho 10 HTX¹⁴. Tuy nhiên, hiện nay việc hỗ trợ ứng dụng khoa học kỹ thuật và công nghệ vào sản xuất, chế biến, bảo quản sản phẩm còn hạn chế; các nguồn cung ứng cây giống, con giống và các yếu tố đầu vào chăn nuôi, trồng trọt còn gặp nhiều khó khăn, diễn biến phức tạp, quản lý chưa tốt, chưa đáp ứng nhu cầu sản xuất của HTX và hộ nông dân. Các dự án hỗ trợ ứng dụng, chuyển giao tiến bộ khoa học kỹ thuật và công nghệ đòi hỏi các HTX phải có vốn đối ứng trong khi khả năng tài chính của HTX còn hạn chế nên việc tiếp cận các dự án cũng đã và đang gặp nhiều khó khăn.

d) Về chính sách tiếp cận nguồn vốn vay từ ngân hàng thương mại

Hiện nay, các phương thức cho vay của ngân hàng thương mại và các Quỹ đều đòi hỏi phải có thế chấp, nên nhiều HTX chưa tiếp cận được nguồn vốn vay do không có tài sản thế chấp, nhất là các HTX nông nghiệp. Một số ít các HTX tiếp cận được nguồn vốn vay dựa trên thế chấp tài sản cá nhân, một số HTX có uy tín được vay vốn tín chấp theo đơn hàng.

Bên cạnh đó, Hội Nông dân thành phố đã hỗ trợ cho 14 HTX và 03 tổ hợp tác vay 3,268 tỷ đồng từ nguồn Quỹ hỗ trợ nông dân thành phố và 340 triệu đồng từ nguồn Quỹ quốc gia về giải quyết việc làm.

đ) Về chính sách tạo điều kiện tham gia các chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển kinh tế - xã hội

Thành phố đã tạo điều kiện cho các HTX tham gia các chương trình, kế hoạch, đề án phát triển kinh tế - xã hội, như: nông thôn miền núi, giảm nghèo bền vững, giải quyết việc làm, chương trình khuyến công và xúc tiến thương mại, chương trình khuyến nông ngư lâm, chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, chương trình thành phố “5 không, 3 có”, “4 an”,...

e) Chính sách hỗ trợ thành lập mới, tổ chức lại hoạt động của HTX

Thành phố đã bố trí nguồn ngân sách hỗ trợ thành lập mới HTX, kinh phí hỗ trợ tổ chức lại hoạt động của các HTX theo Luật HTX năm 2012 với tổng số tiền hơn 1,1 tỷ đồng.

g) Về chính sách đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng

Cùng với quá trình phát triển kết cấu hạ tầng đô thị, kết cấu hạ tầng nông nghiệp, nông thôn như: thủy lợi, giao thông nông thôn, các công trình điện, nước

¹²Gà đồi Hòa Vang, Gạo hữu cơ Hòa Vang, Mía Hòa Bắc, Rượu cần Phú Túc, Bò Bản, Bánh trắng Túy Loan, Bưởi Hòa Ninh, Bánh khô mè Quang Châu, Kiệu hương Hòa Nhơn, Chè dây Hòa Bắc, Kotu Hòa Bắc

¹³Đá trang trí Hòa Sơn, Giá cát Hòa Nhơn, Gà đồi Hòa Phú, Cá nước ngọt Hòa Khương, Gà đồi Đồng Nghệ, Lúa hữu cơ Hòa Khương.

¹⁴HTX Sản xuất và dịch vụ thương mại tổng hợp Hòa Thành; HTX Kinh doanh chế biến nông lâm ngư nghiệp Sơn Trà; HTX Giá đỗ Nghi An; HTX Dịch vụ sản xuất và tiêu thụ rau an toàn Túy Loan; HTX Thực phẩm nông sản an toàn Thu Bồn; HTX Dịch vụ Sản xuất nông nghiệp Hòa Phong 1; HTX Sản xuất rau an toàn La Hường; HTX Kinh doanh tổng hợp Hòa Phước.

sinh hoạt, các chợ, khu phố chợ, các cơ sở vật chất về giáo dục, y tế và cơ sở khác, thành phố đã tạo điều kiện thuận lợi cho việc phát triển các hoạt động sản xuất, dịch vụ của các HTX và kinh tế hộ ở nông thôn. Các HTX cũng được tham gia triển khai các dự án phù hợp với khả năng. Ngoài ra, hỗ trợ các HTX xây dựng sân phơi phục vụ sản xuất lúa giống, đầu tư nâng cấp cơ sở giết mổ gia súc, gia cầm, kinh phí thực hiện 534 triệu đồng.

h) Về chính sách giao đất, cho thuê đất

Thực hiện chủ trương giao đất không thu tiền sử dụng đất và không thu lệ phí trước bạ đối với diện tích đất để xây dựng trụ sở, nhà kho, sân phơi, các cơ sở dịch vụ trực tiếp phục vụ thành viên sản xuất nông nghiệp, đến nay đã cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho 3 trường hợp, một số trường khác hợp khác do hồ sơ chưa đầy đủ nên chưa được cấp. Một số HTX trong diện di dời, giải toả do quy hoạch đã được thành phố thực hiện đền bù cơ sở vật chất và chi phí đầu tư tôn tạo mặt bằng theo quy định. Một số HTX di dời cơ sở sản xuất vào các khu công nghiệp, thành phố đã giải quyết cho phép nộp tiền chuyển quyền sử dụng đất thành nhiều lần và thực hiện miễn giảm tiền thuê đất theo chính sách khuyến khích đầu tư của Chính phủ và UBND thành phố. Một số HTX phi nông nghiệp được thành phố cho thuê đất dài hạn như HTX dịch vụ sản xuất kinh doanh tổng hợp Hoà Cường, HTX mây tre An Khê,...

i) Chính sách bảo hiểm xã hội đối với thành viên, người lao động

Theo Quyết định số 7303/QĐ-UBND ngày 09/9/2008 của UBND thành phố, đối với cán bộ quản lý HTX nông nghiệp có thời gian công tác tại HTX từ trước năm 1996 được thành phố hỗ trợ mỗi năm 1 tháng lương, sau năm 1996 đến nay thì các bộ quản lý HTX nông nghiệp thực hiện truy đóng và hưởng chế độ bảo hiểm xã hội. Chính sách bảo hiểm xã hội đối với thành viên, người lao động trong các HTX phi nông nghiệp thực hiện theo Luật Bảo hiểm xã hội và các Thông tư hướng dẫn. Đến nay có khoảng 30 HTX tham gia các loại hình bảo hiểm xã hội cho khoảng 120 thành viên và người lao động trong HTX.

Giai đoạn 2013- 2021, ngành Lao động - Thương binh và Xã hội tổ chức tập huấn hướng dẫn pháp luật lao động, bảo hiểm xã hội cho 200 lượt người quản lý, thành viên và người lao động trong các HTX trên địa bàn thành phố. Ngoài ra, thực hiện in ấn và phát hành sổ tay, tờ rơi tuyên truyền về pháp luật lao động, bảo hiểm xã hội, quy chế dân chủ ở cơ sở tại nơi làm việc cho người quản lý, thành viên và người lao động trong các HTX trên địa bàn thành phố.

k) Về chính sách liên kết, tiêu thụ nông sản

Thực hiện Quyết định số 3075/QĐ-BNN-QLCL ngày 20/7/2016 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về liên kết tiêu thụ nông sản, thành phố đã cấp giấy xác nhận sản phẩm chuỗi cung ứng thực phẩm an toàn cho Công ty TNHH Nông nghiệp Tâm Nguyên Miền Trung. Trong đó các sản phẩm được kinh doanh tại công ty có nguồn gốc từ HTX sản xuất và tiêu thụ rau an toàn Túy Loan. Thực hiện chủ trương về liên kết tiêu thụ nông sản, xây dựng cánh đồng mẫu lớn, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức xây

dựng thí điểm một số mô hình liên kết giữa nông dân, tổ chức đại diện của nông dân với các doanh nghiệp như: liên kết tổ chức sản xuất và tiêu thụ lúa canh tác hữu cơ với Công ty giống cây trồng Quảng Nam, Công ty giống cây trồng Trung ương, HTX rau an toàn Túy Loan liên kết sản xuất và tiêu thụ rau thông qua hợp đồng với Công ty TNHH MTV thực phẩm Nhật Anh. UBND huyện Hòa Vang hướng dẫn các HTX, tổ hợp tác trồng rau thành lập Câu lạc bộ rau Hòa Vang và ký kết hợp đồng tiêu thụ rau với các doanh nghiệp cung cấp suất ăn cho trường học. Tuy nhiên, quy mô liên kết trong sản xuất và tiêu thụ còn nhỏ.

II. TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KTTT, HTX TỪ KHI LUẬT HTX NĂM 2012 CÓ HIỆU LỰC THI HÀNH

1. Tình hình phát triển HTX, liên hiệp HTX trong giai đoạn 2013 - 2021

a) Tình hình chung

Ước đến 31/12/2021, tổng số HTX, liên hiệp HTX trên địa bàn thành phố là 122HTX, 02 LHHTX đang hoạt động, tăng 30 HTX so với năm 2013.

- Số thành viên và lao động của HTX, liên hiệp HTX dự kiến đến 31/12/2021 khoảng 9.455 thành viên (giảm 29.834 thành viên so với năm 2013). Số lượng thành viên và người lao động giảm nhiều do các HTX nông nghiệp quy mô toàn xã có số lượng thành viên lớn trong quá trình tổ chức lại hoạt động đã đánh giá, xác định lại tư cách thành viên, loại bỏ những thành viên không còn đủ tư cách, thành viên lớn tuổi không còn khả năng lao động, thành viên đã mất và một số HTX quy mô toàn xã đã giải thể do quá trình đô thị hoá nên không còn đất để sản xuất,... Thành viên và người lao động trong các HTX được thành lập từ những năm 1976, 1977 đến nay đa số đã lớn tuổi, không còn khả năng nhay bén với thị trường, hiệu quả lao động không cao.

Thực tế cho thấy những HTX thành viên thực sự tâm huyết, thực sự góp vốn để hoạt động, cùng nhau làm việc, cùng nhau mua chung, bán chung sẽ thu được những kết quả nhất định, đem lại lợi ích rõ rệt cho từng thành viên. Tuy nhiên, mức độ tuân thủ quyền và nghĩa vụ của thành viên HTX trên địa bàn thành phố vẫn còn một số hạn chế nhất định như nhiều HTX, thành viên chưa góp vốn theo đúng số vốn đã cam kết, nhiều thành viên HTX góp vốn chỉ mang tính hình thức với số tiền rất thấp, nhất là các HTX nông nghiệp quy mô toàn xã. Trong khi đó, thành viên sử dụng các sản phẩm dịch vụ của HTX chây ỳ trong việc trả nợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ cho HTX, khiến cho nguồn vốn của HTX ngày càng thâm hụt, không đảm bảo nguồn vốn để tổ chức các hoạt động sản xuất kinh doanh, dẫn đến tình trạng HTX hoạt động cầm chừng, trông chờ vào một số chính sách hỗ trợ của Nhà nước, chưa thu hút được thành viên tham gia HTX, trong khi đó nhiều thành viên của HTX trước đây đã tham gia HTX, bây giờ đã lớn tuổi, không sử dụng sản phẩm dịch vụ của HTX nhưng vẫn không chịu rút vốn góp do trông chờ phúc lợi cuối năm của HTX; việc chấp hành nội quy, quy chế, Nghị quyết Đại hội thành viên, Quyết định của Hội đồng Quản trị đôi lúc chưa nghiêm; một số thành viên không sử dụng sản phẩm dịch vụ của HTX trong một thời gian dài, dịch vụ đầu ra cho thành viên chưa đảm

bảo do các HTX chưa ký kết các hợp đồng bao tiêu sản phẩm hoặc do giá thị trường cao, các thành viên tự ý bán ra thị trường,...

b) Tổ chức, quản lý HTX

- Đánh giá các mô hình tổ chức quản lý HTX trong giai đoạn 2013-2021: Đa số các HTX trên địa bàn thành phố có quy mô hoạt động nhỏ, thiếu đội ngũ cán bộ quản lý HTX kế cận có trình độ nên hầu hết các HTX áp dụng mô hình Chủ tịch Hội đồng Quản trị kiêm Giám đốc nhằm tinh gọn bộ máy quản lý và điều hành, giảm chi phí cho HTX, thống nhất trong quản lý điều hành hoạt động sản xuất kinh doanh, linh hoạt trong thương thảo, ký kết các hợp đồng kinh tế với đối tác,... Tuy nhiên mô hình này cũng có một số hạn chế là dễ gây tâm lý chủ quan, dễ lẫn lộn giữa hoạt động quản lý và hoạt động điều hành có thể gây ảnh hưởng tiêu cực đến hoạt động chung của HTX.

- Đánh giá về việc tuân thủ điều lệ HTX, tổ chức Đại hội thành viên HTX theo quy định: Đa số các HTX thực hiện theo các quy định điều lệ HTX, tổ chức Đại hội thành viên HTX theo quy định. Tuy nhiên vẫn còn một số ít HTX chưa tổ chức Đại hội thành viên theo đúng thời gian quy định.

- Đánh giá sự phát triển về số lượng và chất lượng cán bộ quản lý HTX trong giai đoạn 2013 - 2021: Tổng số cán bộ quản lý HTX ước tính là 532 người, trong đó, số cán bộ có trình độ cao đẳng, đại học là 133 người, tăng 53 người so với năm 2013, chiếm tỷ lệ 66%; cán bộ có trình độ trung cấp là 213 người, tăng 45 người chiếm tỷ lệ 27%, số cán bộ có trình độ sơ cấp, phổ thông trung học là 186 người.

- Đánh giá việc thực hiện chế độ kế toán, kiểm toán, báo cáo tài chính, phương án; sản xuất kinh doanh hàng năm của HTX. Số lượng HTX thực hiện chế độ kiểm toán nội bộ hoặc độc lập, kết quả đạt được và khó khăn khi thực hiện: Đa số các HTX, Liên hiệp HTX thực hiện đầy đủ chế độ kế toán, báo cáo tài chính, phương án sản xuất kinh doanh hàng năm của HTX và được công khai tại Đại hội thường niên của HTX. Tuy nhiên, hầu hết các HTX chưa chú trọng đến công tác kiểm toán do chưa am hiểu về kiểm toán, tâm lý e dè, sợ sai tồn tại ở hầu hết các HTX nên công tác kiểm toán HTX còn nhiều hạn chế.

c) Hiệu quả hoạt động của HTX

- Đánh giá sự phát triển về vốn, doanh thu, lợi nhuận, đóng góp của khu vực HTX vào ngân sách nhà nước và thu nhập của người lao động trong giai đoạn 2013 - 2021: Ước tính đến 31/12/2021, tổng số vốn điều lệ theo đăng ký của HTX, liên hiệp HTX là 261 tỷ đồng, tăng 157 tỷ đồng so với năm 2013, chiếm tỷ lệ 151%. Vốn điều lệ tăng do trong quá trình tổ chức lại hoạt động theo Luật HTX năm 2012, các HTX, liên hiệp HTX đã chủ động tăng vốn điều lệ để tạo điều kiện thuận lợi trong quá trình hoạt động sản xuất, kinh doanh, nhất là các HTX trong lĩnh vực thương mại dịch vụ, giao thông vận tải.

Do tình hình dịch bệnh Covid-19 nên doanh thu của HTX, liên hiệp HTX ước đạt 350 tỷ đồng, tăng 35 tỷ so với năm 2013, chiếm tỷ lệ 11,1%; lợi nhuận ước đạt 11 tỷ đồng, tăng 2,4 tỷ đồng, chiếm tỷ lệ 28%; đóng góp của khu vực

HTX vào ngân sách nhà nước ước đạt 10 tỷ, giảm 1 tỷ so với năm 2013, chiếm tỷ lệ 10%; thu nhập người lao động khoảng 4 triệu đồng/tháng, tăng khoảng 1,5 triệu đồng/tháng so với năm 2013.

- Đánh giá sự phát triển các loại hình dịch vụ, các hoạt động sản xuất, kinh doanh của HTX trong giai đoạn 2013 - 2021: Các HTX đã tích cực tổ chức lại hoạt động của HTX theo Luật, cung ứng tốt các dịch vụ đầu vào cho thành viên, hỗ trợ thành viên trong việc giảm chi phí đầu vào cũng như áp dụng các tiến bộ khoa học kỹ thuật nhằm nâng cao số lượng và chất lượng các sản phẩm, dịch vụ của các HTX, nhất là các HTX nông nghiệp. Một số HTX đã huy động thêm nguồn vốn từ thành viên, tìm kiếm hợp đồng, thu hút cán bộ trẻ có trình độ làm việc cho HTX, duy trì ổn định và mở rộng sản xuất nhằm tạo việc làm, tăng thu nhập cho thành viên và người lao động. Một số HTX đã bước đầu hỗ trợ các thành viên trong tiêu thụ sản phẩm như HTX rau an toàn Tuý Loan, HTX rau La Hường, HTX dịch vụ tổng hợp Ô Long,..., thực hiện hoạt động tín dụng nội bộ nhằm giúp các thành viên tránh được tình trạng tín dụng đen như HTX Kinh doanh tổng hợp Hoà Cường, HTX ô tô vận tải và xe du lịch Đà Nẵng,...

- Đánh giá việc thực hiện trích lập quỹ, phân phối thu nhập theo Luật: Đa số các HTX thực hiện trích lập Quỹ đầu tư phát triển và Quỹ dự phòng tài chính với tỷ lệ theo quy định tại khoản 1 Điều 46 Luật HTX, phân phối thu nhập theo quy định. Tuy nhiên, vẫn còn một số HTX chưa thực hiện đúng, thiên về phân phối thu nhập theo mức độ góp vốn trước rồi mới phân phối thu nhập theo mức độ sử dụng sản phẩm dịch vụ của HTX. Liên minh HTX thành phố đã thường xuyên nhắc nhở các HTX thực hiện về vấn đề này.

- Đánh giá mức độ HTX quan tâm tới giáo dục, đào tạo, bồi dưỡng, tuyên truyền, cung cấp thông tin cho thành viên, người lao động trong HTX: Các HTX luôn quan tâm đến công tác bồi dưỡng kiến thức cho cán bộ quản lý HTX cũng như cung cấp các thông tin cần thiết cho thành viên và người lao động, nhất là các kiến thức về KTTT, HTX. Nhiều HTX tích cực, tạo điều kiện để các cán bộ tham gia các lớp bồi dưỡng, tập huấn kiến thức kế toán, nghiệp vụ Ban kiểm soát, Luật HTX năm 2012,...

- Đánh giá mức độ đóng góp của HTX đối với cộng đồng, xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo, an sinh xã hội, an ninh trật tự, bảo vệ môi trường trên địa bàn HTX hoạt động: Luật HTX năm 2012 đã tạo điều kiện thuận lợi để các HTX trên địa bàn thành phố phát triển, góp phần giải quyết việc làm cho hơn 15.000 lao động, góp phần thực hiện an sinh xã hội trên địa bàn thành phố.

Ước tính đến 31/12/2021, số HTX đạt loại khá, tốt là 40 HTX (chiếm tỷ lệ 30%), 66 HTX trung bình (chiếm tỷ lệ 50%) và 26 HTX kém.

d) Tình hình KTTT, HTX theo từng lĩnh vực

- Các HTX nông nghiệp: Ước đến 31/12/2021, có 64 HTX và 1 liên hiệp HTX, tổng số vốn điều lệ hơn 53,5 tỷ đồng, tăng 43 tỷ đồng so với năm 2013, thu hút hơn 7.680 thành viên và hơn 12.890 lao động; doanh thu ước đạt 30 tỷ

đồng, tăng 7 tỷ chiếm tỷ lệ 30%, lợi nhuận ước đạt 3 tỷ đồng, tăng 1,3 tỷ đồng chiếm tỷ lệ 76% so với năm 2013.

Sau khi tổ chức lại hoạt động theo Luật HTX năm 2012, tổ chức bộ máy của các HTX đã được tinh gọn, số lượng thành viên giảm đáng kể, nhiều HTX bước đầu thoát khỏi tình trạng thua lỗ kéo dài, hoạt động có lợi nhuận, đầu tư mở rộng sản xuất, kinh doanh. Ngày càng có nhiều HTX hoạt động đa ngành với các dịch vụ thiết yếu nhằm đáp ứng nhu cầu của thành viên và thị trường. Hoạt động của HTX ngày càng hướng đến lợi ích kinh tế của thành viên, gắn với thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương, đã xuất hiện các mô hình HTX chuyên canh, tổ chức sản xuất, liên kết theo chuỗi giá trị, sản xuất, tiêu thụ sản phẩm cho thành viên.

Vai trò, hiệu quả của các HTX hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp được khẳng định, thể hiện rõ nét thông qua là cầu nối trong việc tiếp thu, chuyển giao ứng dụng, tiến bộ khoa học, kỹ thuật vào sản xuất, bước đầu phát triển sản xuất theo chuỗi giá trị, thúc đẩy chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi, lao động, đảm bảo nhiều khâu dịch vụ mà cá nhân không làm được hoặc làm không có hiệu quả, như dịch vụ thủy lợi, giống, làm đất, bảo vệ sản xuất ... đã góp phần thực hiện tái cơ cấu ngành nông nghiệp và Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn thành phố.

Các HTX nông nghiệp đã tổ chức cung ứng nhiều khâu dịch vụ cho sản xuất nông nghiệp của các hộ thành viên¹⁵, đảm bảo chất lượng và giá cả phù hợp, được thành viên tín nhiệm. Bên cạnh đó, nhiều HTX phát triển thêm các ngành nghề mới như: đan mây tre, giết mổ gia súc, cơ khí, trồng hoa, cây cảnh... qua đó, tạo thêm việc làm, tăng thu nhập cho thành viên và người lao động.

Các HTX đã chuyển giao tiến bộ kỹ thuật đến tận hộ thành viên, hướng dẫn, giúp đỡ bà con thành viên về kỹ thuật sản xuất rau sạch, sản xuất nấm, trồng tre lấy măng, nuôi ếch..., các biện pháp phòng trừ dịch bệnh, sử dụng các loại phân bón sinh học thân thiện với môi trường; đồng thời, khảo nghiệm, lựa chọn sản xuất các giống lúa mới, ưu việt hơn, cung ứng cho các đơn vị trên địa bàn thành phố và các tỉnh bạn.

Các HTX nông nghiệp đã tích cực tìm kiếm hợp đồng tiêu thụ, cung ứng dịch vụ đầu ra cho thành viên, góp phần tích cực trong việc thực hiện tiêu chí 13 Bộ tiêu chí quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020, tuy nhiên khả năng thâm nhập thị trường còn hạn chế.

Một số HTX đã phát huy hiệu quả sản xuất, kinh doanh thông qua tham gia các hoạt động khuyến nông, khuyến công, xúc tiến thương mại do ngành nông nghiệp, ngành công thương hỗ trợ như: HTX Mặt trời Việt, HTX dịch vụ sản xuất, kinh doanh tổng hợp Hòa Phước, HTX rau an toàn Túy Loan, HTX rau

¹⁵ Theo số liệu của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, có 43% HTX làm dịch vụ thủy lợi, 46% HTX làm dịch vụ bảo vệ thực vật, 63% HTX làm dịch vụ khuyến nông, ngư, 23% HTX làm dịch vụ giống lúa, 31% HTX làm đất, 26% HTX làm dịch vụ vật tư phân bón, 14% HTX làm dịch vụ tiêu thụ sản phẩm, 34% HTX có các dịch vụ khác như: giết mổ gia súc, gia cầm, sửa chữa, sấy thóc, ngành nghề tiểu thủ công nghiệp...

La Hường, HTX dịch vụ sản xuất, kinh doanh tổng hợp Hòa Tiến 1, Hòa Tiến 2, HTX sản xuất, kinh doanh, dịch vụ thương mại tổng hợp Kim Thanh, HTX sản xuất giống và nuôi trồng nấm An Hải Đông, HTX rau hoa củ quả Hòa Vang,...

- Các HTX công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp

Tổng số HTX công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp, xây dựng hiện có 26 HTX. Tổng số vốn điều lệ ước đạt 40,9 tỷ đồng, thu hút 279 thành viên, giải quyết việc làm cho hơn 970 lao động; doanh thu ước đạt 193,67 tỷ đồng, tăng 25 tỷ đồng, chiếm tỷ lệ 15% so với 2013, lợi nhuận ước đạt 2,66 tỷ đồng, nộp ngân sách 3,98 tỷ đồng, giảm 0,9 tỷ đồng, chiếm tỷ lệ 19% so với năm 2013.

Các HTX công nghiệp hoạt động chủ yếu trong các ngành nghề như: thủ công mỹ nghệ, đóng sửa tàu thuyền, cán kéo sắt thép, nhựa, giấy,... Các HTX đã mạnh dạn đầu tư mở rộng sản xuất, đổi mới thiết bị công nghệ nhằm nâng cao chất lượng, đa dạng hóa sản phẩm, tìm thêm thị trường tiêu thụ để duy trì ổn định sản xuất⁽¹⁶⁾, tham gia thực hiện các dự án lớn. Các HTX đã mạnh dạn tuyển dụng các cán bộ trẻ có trình độ đại học làm việc cho HTX, nhờ đó chất lượng và tiến độ công việc tăng đáng kể.

Ngoài việc tìm kiếm các hợp đồng xây dựng dân dụng, các HTX xây dựng còn quan hệ liên kết với các công ty lớn để thực hiện các công trình, mở thêm các hoạt động thiết kế, dịch vụ nhà đất, cung ứng vật liệu xây dựng,...

Nhờ các biện pháp tích cực trên, các HTX công nghiệp, xây dựng đã duy trì hiệu quả sản xuất và thực hiện nghĩa vụ với ngân sách, giải quyết được nhiều việc làm và ổn định đời sống cho thành viên và người lao động.

- Các HTX thương mại, dịch vụ, giao thông vận tải

Tổng số các HTX thương mại, dịch vụ, giao thông vận tải hiện có 36 HTX. Tổng số vốn điều lệ hơn 168 tỷ đồng, thu hút khoảng 1.460 thành viên, giải quyết việc làm cho khoảng 1.250 lao động; doanh thu ước đạt 156 tỷ đồng, tăng 24 tỷ đồng chiếm tỷ lệ 19%; lợi nhuận ước đạt 5,8 tỷ đồng, tăng 1,8 tỷ đồng chiếm tỷ lệ 45%, nộp ngân sách 5,8 tỷ đồng, giảm 0,7 tỷ đồng chiếm tỷ lệ 13% so với năm 2016. Các HTX thương mại, dịch vụ hoạt động trong các lĩnh vực dịch vụ vận tải, dịch vụ thương mại, quản lý chợ và các dịch vụ khác.

Các HTX đã tổ chức hoạt động lại hoạt động, kết nạp thêm thành viên mới, đào tạo đội ngũ cán bộ quản lý, nhân viên phục vụ. Các HTX vận tải đã thay đổi cách thức tổ chức quản lý, gắn thiết bị theo dõi hành trình của xe; nhờ đó đã quản lý tốt phương tiện và đội ngũ lái xe, hoạt động vận tải có nề nếp hơn. Vốn điều lệ và vốn kinh doanh của các HTX vận tải tăng mạnh trong thời gian qua, nhiều HTX hoạt động có hiệu quả, góp phần ổn định tình hình vận chuyển của thành phố trong các dịp lễ, tết.

¹⁶ Các HTX: Chế biến kinh doanh hàng xuất khẩu Bảo Trung, Mây tre An Khê, Vật liệu xây dựng Thanh Châu, Giấy Đồng Tâm, Nhựa Vũ Bình Minh, Cán sắt số 1...

Các HTX thương mại đã tập trung khai thác nguồn hàng, chú ý đến nguồn gốc, chất lượng sản phẩm, đảm bảo tiêu chuẩn để cung ứng cho khách hàng. Tích cực tham gia bán sản phẩm bình ổn giá, góp phần ổn định thị trường địa phương trong dịp lễ, tết. Ngoài ra, các HTX cũng chú trọng bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn cho cán bộ và đội ngũ nhân viên bán hàng, cải tiến phương thức phục vụ, mang lại nhiều lợi ích cho người tiêu dùng để tăng sức cạnh tranh trên thị trường. Một số HTX đã mạnh dạn đầu tư xây dựng các mô hình mới trong lĩnh vực thương mại¹⁷. Tuy nhiên, khó khăn tồn tại hiện nay của các HTX thương mại là quy mô còn nhỏ, ít vốn, mặt bằng kinh doanh còn chật hẹp, cạnh tranh thiếu lành mạnh bởi hàng kém chất lượng, đội ngũ cán bộ nhân viên quản lý còn ít kinh nghiệm, thiếu tính chuyên nghiệp.

2. Tình hình phát triển của tổ hợp tác từ năm 2013 đến 2021

Tổng số tổ hợp tác hiện có 274 tổ hợp tác, trong đó có 155 tổ hợp tác trong lĩnh vực nông nghiệp có đăng ký hoạt động tại xã, phường (11 tổ hợp tác trong lĩnh vực trồng trọt, 05 tổ hợp tác chăn nuôi, 01 tổ hợp tác lâm nghiệp, 01 tổ hợp tác nuôi trồng thủy sản, 11 tổ hợp tác nước sạch nông thôn, 14 tổ hợp tác tổng hợp và 112 tổ hợp tác khai thác hải sản, đánh bắt xa bờ). Tổng nguồn vốn kinh doanh của các tổ hợp tác hơn 40 tỷ đồng, thu hút gần 2.160 thành viên và 4.500 lao động. Tổng giá trị tài sản khoảng 46,5 tỷ đồng.

Thời gian qua, các tổ hợp tác có những hoạt động tích cực, đóng góp cho sự phát triển kinh tế xã hội của thành phố. Với hình thức hợp tác giản đơn, thích ứng với những thành viên, hộ gia đình, các nhóm đối tượng yếu thế trong xã hội có thu nhập thấp, các tổ hợp tác đã tạo việc làm ổn định cho hơn 4.500 lao động, nhất là các tổ hợp tác hoạt động trên biển góp phần bảo vệ vùng biển đặc quyền của đất nước. Tình hình dịch bệnh Covid19 đã gây khó khăn cho hoạt động sản xuất kinh doanh của các tổ hợp tác, nhất là các tổ hợp tác hoạt động khai thác, đánh bắt và tiêu thụ thủy hải sản.

Tuy đạt được một số kết quả nhất định, hoạt động của các tổ hợp tác có những hạn chế, tồn tại. Nhiều tổ hợp tác chưa đăng ký hoạt động tại UBND xã, phường theo Nghị định số 77/2019/NĐ-CP của Chính phủ về “Tổ hợp tác”. Các tổ hợp tác còn lúng túng trong hoạt động; quy mô của các tổ hợp tác còn nhỏ, vốn kinh doanh ít...

III. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC, TỒN TẠI HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN, BÀI HỌC KINH NGHIỆM VÀ GIẢI PHÁP

1. Kết quả đạt được

¹⁷ HTX Thương mại - dịch vụ An Hải Đông đầu tư phát triển cửa hàng tự chọn với trên 1.000 mặt hàng phục vụ cho nhu cầu dân cư trên địa bàn, Liên kết với HTX SunFood Đà Lạt mở cửa hàng bán các mặt hàng nông sản của HTX; HTX Dịch vụ sản xuất kinh doanh tổng hợp Hòa Cường (đã đầu tư và đưa chợ Hòa Cường Bắc vào hoạt động theo mô hình HTX với gần 300 hộ kinh doanh) tiếp tục đầu tư cải tạo chợ bán đảm an toàn VSTP buôn bán tại chợ...

Sự quan tâm của Đảng và Nhà nước từ Trung ương đến địa phương đã giúp cho việc xây dựng, ban hành và phổ biến các văn bản hướng dẫn thi hành Luật HTX năm 2012 đạt được những kết quả nhất định; khu vực KTTT, HTX có những bước phát triển khởi sắc hơn, có sự chuyển biến tích cực cả về số lượng và chất lượng. Nhiều cơ chế, chính sách của Trung ương và thành phố đã tác động tích cực đến hoạt động sản xuất kinh doanh của HTX, trong đó nhiều HTX đã mạnh dạn vay vốn đầu tư cơ sở hạ tầng, máy móc, thiết bị kỹ thuật mở rộng sản xuất, nâng cao hiệu quả hoạt động, tạo ra sản phẩm đáp ứng được nhu cầu người tiêu dùng, nâng cao được uy tín của khu vực KTTT, HTX.

Luật HTX năm 2012 ra đời là bước ngoặt quan trọng thúc đẩy khu vực KTTT, HTX phát triển; giúp thay đổi tư duy của người dân về mô hình HTX theo kiểu cũ trông chờ, ỷ lại vào chính sách hỗ trợ của Nhà nước sang mô hình HTX tự chủ, linh hoạt trong hoạt động sản xuất kinh doanh, chủ động nắm bắt cơ hội, áp dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật,... nhằm tạo ra sản phẩm đủ sức cạnh tranh trên thị trường, phù hợp với nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa.

Sự tích cực thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến các kiến thức về KTTT mà nòng cốt là Luật HTX 2012 đã tạo sự chuyển biến, nâng cao nhận thức của người dân và toàn xã hội về KTTT, HTX, nhất là đội ngũ cán bộ các ngành, các cấp trực tiếp quản lý KTTT. Từ đó tạo ra các cơ chế chính sách phù hợp để thúc đẩy KTTT ngày càng phát triển.

Số lượng HTX ngày càng tăng, ngành nghề hoạt động ngày càng đa dạng, hiệu quả hoạt động ngày được nâng cao, tạo nhiều việc làm cho thành viên và người lao động, góp phần tích cực trong bảo đảm an sinh xã hội; có nhiều đóng góp tích cực trong việc xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Hoà Vang và đóng góp nguồn ngân sách cho thành phố.

Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về KTTT, HTX tại các quận huyện được giao Phòng Tài chính - Kế hoạch, tạo được sự quản lý thống nhất, tránh được sự chồng chéo như Luật HTX năm 2003 (có quận, huyện giao phòng Tài chính, có quận, huyện giao phòng Kinh tế,...).

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

a) Đối với cơ quan quản lý nhà nước và cơ quan có liên quan

- Công tác quản lý nhà nước về KTTT, HTX còn bất cập, hiệu quả chưa cao, cán bộ được phân công nhiệm vụ quản lý nhà nước về KTTT, HTX có lúc, có nơi thiếu sâu sát và chưa thật sự quan tâm đến nhiệm vụ phát triển KTTT, HTX. Công tác quản lý số liệu về KTTT, HTX giữa các ngành các cấp chưa có sự thống nhất, nên khó khăn cho công tác quản lý KTTT trên địa bàn thành phố.

- Luật HTX năm 2012 cơ bản có nhiều điểm mới, tiến bộ, hướng đến xây dựng mô hình HTX kiểu mới, đúng bản chất của tổ chức kinh tế (có nghĩa là thành viên phải góp vốn) và đúng bản chất của tổ chức KTTT (có nghĩa là quy định mức vốn góp tối đa của một thành viên không quá 20% vốn điều lệ), gắn liền với nguyên tắc “tự chủ, tự chịu trách nhiệm, bình đẳng và dân chủ trong

quản lý HTX”, có nghĩa là mỗi thành viên có một quyền biểu quyết có giá trị ngang nhau, không phụ thuộc vào số vốn góp hay chức vụ của thành viên. Tuy nhiên, việc hướng dẫn thi hành Luật chưa làm rõ mức vốn góp tối thiểu so với vốn điều lệ của HTX, nên dẫn tình trạng một bộ phận thành viên trong HTX chỉ góp vốn mang tính hình thức nên chưa trở thành người chủ thực sự của HTX, từ đó dẫn đến việc tổ chức, hoạt động của HTX trong thực tế còn có nơi chưa đúng bản chất và mô hình HTX kiểu mới. Một vấn đề đặc biệt quan tâm nữa, đó là việc quy định mức độ sử dụng sản phẩm, dịch vụ và việc làm của HTX đối với thành viên cũng chưa được hướng dẫn thi hành Luật một cụ thể, rõ ràng theo đặc điểm riêng ở mỗi lĩnh vực, ngành nghề, từ đó dẫn đến việc triển khai, thực hiện ở một số lĩnh vực, ngành nghề cũng còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc.

- Vị trí của Liên minh HTX thành phố chưa thật sự đóng vai trò nòng cốt và thúc đẩy phát triển KTTT, HTX theo Kết luận số 70-KL/TW của Bộ Chính trị và quy định tại Điều lệ Liên minh HTX Việt Nam. Trong thực tiễn công tác, vị trí của Liên minh HTX chưa được nhìn nhận, đánh giá đúng theo quan điểm chỉ đạo của Đảng; từ đó, vai trò của Liên minh HTX còn có mặt hạn chế, chưa bảo đảm xác lập đúng vị trí của tổ chức nên việc triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao trong thực tế còn gặp rất nhiều khó khăn.

- Sự phối hợp của các sở, ban, ngành, UBND quận, huyện với Liên minh HTX thành phố còn hạn chế; chưa phối hợp tham mưu, xây dựng, ban hành các chính sách hỗ trợ phát triển KTTT, HTX theo từng lĩnh vực ngành, nghề và theo từng địa bàn quận, huyện một cách kịp thời và có hiệu quả.

- Nhận thức về KTTT, HTX trong cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân còn hạn chế, nên việc tuyên truyền, vận động thành lập HTX còn gặp nhiều khó khăn, chưa thu hút nhân lực trẻ có chất lượng tham gia thành lập HTX.

- Công tác tổ chức triển khai, quán triệt Luật HTX năm 2012 mặc dù đã được Đảng và nhà nước chú trọng, song vẫn còn một số nơi cấp ủy, chính quyền địa phương chưa quan tâm đúng mức; việc thực hiện tuyên truyền chính sách KTTT, HTX ở một số địa phương, đơn vị chưa kịp thời, đầy đủ; công tác phối hợp giữa Liên minh HTX thành phố với các ngành, các cấp để thực hiện công tác tuyên truyền còn gặp nhiều khó khăn.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật HTX trên các trang website của các sở, ban, ngành liên quan và UBND các quận, huyện chưa được quan tâm thực hiện.

- Cán bộ làm công tác các cơ quan quản lý nhà nước về KTTT tại các sở ngành, quận huyện, Liên minh HTX đa số được đào tạo ở các ngành, nghề khác về tham gia công tác nên nhiều khi còn hạn chế trong công tác tham mưu, đề xuất với Trung ương, địa phương về định hướng phát triển KTTT, hạn chế trong việc đề xuất các chính sách, đưa chính sách đi vào cuộc sống, góp phần cải thiện đời sống của người dân, thực hiện chính sách an sinh xã hội của thành phố.

b) Đối với HTX, thành viên HTX

- KTTT, HTX trên địa bàn thành phố phát triển nhìn chung chưa tương xứng với tiềm năng phát triển kinh tế - xã hội của thành phố. Trong đó, khu vực KTTT, HTX lĩnh vực phi nông nghiệp hầu như chưa có chính sách hỗ trợ cụ thể, rõ nét như lĩnh vực nông nghiệp nên còn gặp rất nhiều khó khăn trong quá trình phát triển, trong khi vấn đề tạo việc làm và thu nhập ổn định cho hộ dân nghèo đô thị thông qua mô hình kinh tế HTX, tổ hợp tác là rất cần thiết, bởi đây là nhóm đối tượng yếu thế trong xã hội cần được hỗ trợ để bảo đảm an sinh xã hội bền vững, tạo nền tảng vững chắc để phát triển kinh tế - xã hội của một đô thị lớn là rất có ý nghĩa đối với việc xây dựng và phát triển một thành phố an bình và đáng sống. Riêng đối với KTTT, HTX lĩnh vực nông nghiệp ở Đà Nẵng thì tiềm năng phát triển không lớn do diện tích đất nông nghiệp không lớn và ngày càng bị thu hẹp do thành phố đã và đang trong quá trình đô thị hóa, hiện nay số lượng thành viên HTX nông nghiệp giảm rất nhiều so với năm 2003.

- Năng lực nội tại của HTX vẫn còn rất nhiều hạn chế, bất cập; đa số HTX trên địa bàn thành phố có quy mô nhỏ; tình hình góp vốn của thành viên chưa đồng đều, mức vốn góp của thành viên chưa trở thành người chủ thực sự của HTX, thực tế khoảng cách góp vốn giữa các thành viên trong một HTX còn có sự chênh lệch lớn, chưa đúng quy định pháp luật, có nơi tình hình góp vốn của thành viên còn mang tính hình thức, dẫn đến mô hình tổ chức hoạt động của HTX trong thực tế vẫn chưa bảo đảm theo đúng bản chất của mô hình HTX kiểu mới; từ đó, có rất nhiều HTX thiếu vốn nhưng không huy động được vốn góp của thành viên, thành viên góp vốn nhỏ thường ít gắn bó với HTX, mối quan hệ giữa HTX với số thành viên này không chặt chẽ, lỏng lẻo; cán bộ quản lý HTX đa số tuổi cao, còn nặng tư duy quản lý HTX kiểu cũ, trình độ, năng lực hạn chế, chưa thu hút nhân lực có chất lượng tham gia HTX; cơ sở vật chất HTX xuống cấp, kỹ thuật, công nghệ sản xuất, kinh doanh lạc hậu; thu nhập của thành viên, người lao động khu vực KTTT, HTX nhìn chung còn thấp, nên chưa thu hút được nguồn nhân lực lao động vào làm việc ở khu vực này.

- Tình hình thiên tai, dịch bệnh covid 19 cũng đã ảnh hưởng đáng kể đến hoạt động của các HTX, làm giảm doanh thu, lợi nhuận, thu nhập của thành viên và người lao động.

- Chế độ thông tin báo cáo của các HTX với các ngành chức năng chưa được thực hiện thường xuyên, kịp thời gây khó khăn cho việc nắm thông tin, quản lý hoạt động cũng như đề xuất các chính sách tháo gỡ các khó khăn vướng mắc trong khi thi hành Luật HTX năm 2012.

- Các HTX chưa tiếp cận được với một số chính sách hỗ trợ phát triển KTTT theo chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước về KTTT, nhất là các chính sách về tín dụng, đầu tư về cơ sở hạ tầng theo Thông tư số 15/2016/TT-BNNPTNT ngày 10/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về hướng dẫn điều kiện và tiêu chí thụ hưởng hỗ trợ đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng đối với HTX nông nghiệp, Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông

ng nghiệp, nông thôn và Nghị định số 116/2018/NĐ-CP ngày 07/9/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định 55/2015/NĐ-CP.

3. Bài học kinh nghiệm

- Sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ Đảng và chính quyền các cấp là nhân tố có tính chất quyết định để Nghị quyết được triển khai thực hiện có hiệu quả nhằm thúc đẩy KTTT ở địa phương ngày càng phát triển.

- Các ngành, các cấp cần có sự phối hợp đồng bộ, chặt chẽ trong việc thực hiện Nghị quyết, làm cho Nghị quyết thực sự đi vào cuộc sống, tạo điều kiện thuận lợi, hỗ trợ cho KTTT phát triển.

- Việc kịp thời cụ thể hóa Nghị quyết bằng các chủ trương, chính sách phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương và chỉ đạo triển khai tích cực, có hiệu quả sẽ tạo niềm tin trong Nhân dân. Sự đồng lòng, ủng hộ và quyết tâm thực hiện có hiệu quả các chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước về KTTT, HTX sẽ thúc đẩy khu vực KTTT phát triển bền vững.

- Cán bộ lãnh đạo quản lý, điều hành HTX chịu khó tìm tòi, học tập, nghiên cứu, năng động, sáng tạo đề ra kế hoạch sản xuất kinh doanh phù hợp với xu thế phát triển của thời đại sẽ thúc đẩy HTX ngày càng phát triển.

- Thực hiện tốt công tác tuyên truyền có vai trò quan trọng trong việc chuyển biến nhận thức, định hướng phát triển của KTTT, HTX để đưa ra các chính sách, cơ chế đúng đắn, phù hợp cho từng loại hình HTX, tạo được sự phát triển đồng đều các loại hình HTX.

- Các chính sách hỗ trợ của Nhà nước là cần thiết, là đòn bẩy để các HTX phát triển nhưng năng lực nội tại của các HTX mới là điều kiện quan trọng để đưa các HTX phát triển. Do đó, các HTX thật sự đầu tư về vật chất, nhân lực, nỗ lực, cố gắng sẽ đưa HTX ngày một phát triển hơn.

4. Giải pháp giải pháp nâng cao hiệu quả thi hành Luật HTX trong thời gian đến

- Các ngành, các cấp tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức về KTTT, HTX đến đông đảo các tầng lớp Nhân dân bằng nhiều hình thức đa dạng, phong phú: tuyên truyền thông qua các phương tiện thông tin đại chúng như báo, đài (có sức ảnh hưởng lớn đến nhận thức của mọi người dân, giữ vai trò quan trọng trong công tác tuyên truyền); tuyên truyền thông qua việc tổ chức các hội nghị, hội thảo, tọa đàm, đối thoại; tuyên truyền thông qua việc in ấn, phát hành tờ gấp, tờ rơi, tài liệu, thông tin tuyên truyền,... Đồng thời, tuyên truyền qua việc tổ chức tốt các sự kiện chính trị quan trọng của khu vực KTTT như: Ngày HTX Việt Nam, tuyên truyền thông điệp Ngày HTX quốc tế, kỷ niệm ngày thành lập Liên minh HTX Việt Nam, Liên minh HTX thành phố, Đại hội nhiệm kỳ Liên minh HTX Việt Nam, Liên minh HTX thành phố,... Tổ chức biểu dương khen thưởng những tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong xây dựng và phát triển các mô hình tổ chức KTTT, HTX, triển khai nhân

rộng các mô hình HTX kiểu mới điển hình tiên tiến, hoạt động có hiệu quả trên toàn quốc nói chung và thành phố Đà Nẵng nói riêng.

- Xây dựng và thực hiện kế hoạch chính sách, pháp luật về phát triển KTTT, HTX trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; tiến hành xây dựng và ký kết các chương trình, kế hoạch phối hợp hoạt động với các sở, ban, ngành, UBND quận, huyện, các cơ quan, tổ chức liên quan về phát triển KTTT, HTX; tiếp tục phối hợp với Mặt trận Tổ quốc thành phố và các tổ chức thành viên của Mặt trận thực hiện nhiệm vụ giám sát và phản biện xã hội theo quy định của pháp luật trong xây dựng và thực hiện chính sách, pháp luật về KTTT, HTX.

- Thực hiện tốt chức năng đại diện, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của thành viên; tập hợp ý kiến, nguyện vọng, nhu cầu của các thành viên, kiến nghị, đề xuất với thành phố và các cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền để phối hợp giải quyết khó khăn, vướng mắc, thực hiện chính sách, pháp luật, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của thành viên, tạo điều kiện cho KTTT, HTX phát triển. Tư vấn pháp lý hoặc nhận ủy quyền, thay mặt thành viên thực hiện các nhiệm vụ, biện pháp bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của thành viên theo quy định của pháp luật.

- Tiếp tục hoàn thiện bộ máy quản lý nhà nước về KTTT, HTX; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện Luật HTX; đẩy mạnh đào tạo, bồi dưỡng nhằm nâng cao kiến thức cho cán bộ và thành viên HTX, xây dựng các chính sách ưu đãi nhằm đào tạo đội ngũ cán bộ kế cận trong thành viên HTX hoặc thu hút nguồn nhân lực có trình độ, có tay nghề làm việc cho HTX; hỗ trợ các HTX thực hiện kiểm toán nội bộ để kịp thời sửa chữa các khuyết điểm, nâng cao tính minh bạch trong hoạt động của các HTX.

- Tăng cường công tác tập huấn, bồi dưỡng kiến thức về KTTT, HTX cho đội ngũ cán bộ trực tiếp thực hiện công tác quản lý HTX tại các quận huyện, trong đó có việc cấp giấy đăng ký HTX phù hợp với những thay đổi của Luật HTX và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật.

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Liên minh HTX Việt Nam tăng cường công tác tập huấn, bồi dưỡng kiến thức cho đội ngũ cán bộ Liên minh HTX các tỉnh, thành phố về tư vấn, hướng dẫn thi hành Luật HTX; phối hợp với UBND tỉnh, thành phố kịp thời triển khai các chính sách hỗ trợ, ưu đãi đối với khu vực KTTT, HTX.

Phần II

KIẾN NGHỊ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG CÁC QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT VỀ HTX

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ QUAN ĐIỂM, ĐỊNH HƯỚNG SỬA ĐỔI, BỔ SUNG LUẬT HTX NĂM 2012

1. Sự cần thiết sửa đổi bổ sung Luật HTX

Luật HTX năm 2012 ra đời tuy đã mang lại nhiều hiệu quả, thúc đẩy khu vực KTTT, HTX phát triển nhưng một số điều, khoản của Luật và Nghị định

chưa cụ thể, chưa phù hợp với tình hình hoạt động thực tế của các HTX, gây khó khăn, lúng túng cho các HTX nên việc thi hành Luật đạt được kết quả chưa cao. Do đó việc sửa đổi, bổ sung Luật HTX năm 2012 là rất cần thiết.

2. Quan điểm, định hướng sửa đổi, bổ sung Luật HTX 2012

- Tiếp tục thể chế hóa quan điểm, chủ trương của Đảng về phát triển KTTT, HTX, cũng như các chủ trương, quy định của Đảng và Nhà nước về xây dựng pháp luật.

- Kế thừa các quy định của Luật HTX năm 1996, Luật HTX năm 2003, Luật HTX năm 2012 còn phù hợp với điều kiện hiện nay; bổ sung, sửa đổi các quy định khác cho phù hợp với bối cảnh, đặc điểm yêu cầu và xu hướng phát triển KTTT, HTX.

- Bảo đảm phù hợp với xu thế quản lý và hoạt động của KTTT, HTX trong thời kỳ hội nhập và toàn cầu hóa; tham khảo thêm kinh nghiệm xây dựng pháp luật và phát triển KTTT, HTX của các nước trên thế giới.

- Tạo hành lang pháp lý, điều kiện thuận lợi để KTTT, HTX phát triển nhanh, bền vững, bình đẳng với các thành phần kinh tế khác, đóng góp nhiều hơn nữa phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, đất nước.

3. Đánh giá tác động của chính sách, quy định đề xuất

Đánh giá tác động của các chính sách được quy định trong Luật HTX năm 2012 có ý nghĩa quan trọng, ảnh hưởng trực tiếp đến đối tượng thụ hưởng, cụ thể ở đây là HTX. Điều kiện để được thụ hưởng các chính sách phải được quy định phù hợp với tình hình thực tế hoạt động của các HTX tại địa phương, để tạo đòn bẩy cho HTX phát triển, tránh tình trạng chính sách hỗ trợ đã được Đảng và Nhà nước ban hành nhưng đối tượng thụ hưởng thật sự có nhu cầu lại không tiếp cận được với các cơ chế chính sách, làm hạn chế sự phát triển của đối tượng cần khuyến khích phát triển.

II. KIẾN NGHỊ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG LUẬT HTX NĂM 2012

1. Về tên Luật

Thống nhất ý kiến về việc đổi tên thành Luật Kinh tế hợp tác để phù hợp, đáp ứng các yêu cầu về lý luận và thực tiễn phát triển các loại hình kinh tế hợp tác ở nước ta, phù hợp với xu hướng phát triển của quốc tế.

2. Về đối tượng và phạm vi điều chỉnh (Điều 1, Điều 2): Thống nhất ý kiến về việc bổ sung, mở rộng một số loại hình kinh tế hợp tác khác như tổ hợp tác, liên đoàn HTX,... vào quy định trong Luật HTX. Từ đó bổ sung các quy định cụ thể của từng loại hình kinh tế.

3. Về các khái niệm (Điều 3, Điều 4), phân loại HTX

- Tại Khoản 1, Điều 3, đề xuất bổ sung cụm từ “và mang lại lợi ích cho” và sửa đổi như sau: “HTX là tổ chức KTTT, đồng sở hữu, có tư cách pháp nhân, do ít nhất 07 thành viên tự nguyện thành lập, hợp tác tương trợ lẫn nhau trong hoạt động sản xuất, kinh doanh, tạo việc làm nhằm đáp ứng nhu cầu chung và

mang lại lợi ích cho thành viên, trên cơ sở tự chủ, tự chịu trách nhiệm, bình đẳng và dân chủ trong quản lý HTX”; đồng thời, bổ sung tương tự đối với khái niệm liên hiệp HTX tại Khoản 2 Điều 3.

Bổ sung cụm từ trên vào định nghĩa nhằm làm rõ hơn mục đích của việc thành lập HTX là đem lại lợi ích cho thành viên chứ không phải vì mục đích tối đa hoá lợi nhuận (mục đích của việc thành công ty trách nhiệm hữu hạn). Mục đích của thành lập HTX là đáp ứng nhu cầu về sự mua chung nguồn nguyên liệu đầu vào, bán chung sản phẩm đầu ra để mang lại lợi ích nhất định cho từng cá thể, thành viên HTX là người hưởng lợi từ việc thành lập HTX thể hiện được sự khác biệt việc thành lập HTX và việc thành lập công ty trách nhiệm hữu hạn. Hoạt động mua chung nhằm giúp cho thành viên mua được vật tư đầu vào giá rẻ hơn thị trường, chất lượng tốt bằng và tốt hơn thị trường, là điều mà từng cá nhân riêng lẻ mua với số lượng nhỏ lẻ không thực hiện được. Hoạt động bán chung sản phẩm đầu ra nhằm giúp cho thành viên được hưởng lợi với giá thị trường, tránh được tình trạng tư thương ép giá. Trong thực tiễn, các HTX làm tốt việc này chính là việc đã mang lại lợi ích cho thành viên.

- Khoản 3, Điều 3 Luật HTX quy định “HTX, liên hiệp HTX phát triển đến trình độ cao hơn thì sẽ hình thành các doanh nghiệp của HTX, liên hiệp HTX,...”. Đề nghị Luật hoặc văn bản dưới Luật quy định rõ trình độ như thế là cao, cao đến mức nào được thành lập doanh nghiệp?

- Đề nghị bổ sung thêm một số định nghĩa về tổ hợp tác, liên đoàn HTX, Liên minh HTX, các khái niệm HTX được phân loại theo lĩnh vực, ngành nghề,...

- Đề nghị làm rõ khái niệm về HTX nông nghiệp, thương mại dịch vụ, công nghiệp,... ngành nghề thuộc lĩnh vực nông nghiệp, thương mại dịch vụ, công nghiệp,... Từ đó có những định hướng phân loại và các tiêu chí phân loại HTX để tránh sự chồng chéo trong quá trình sắp xếp, phân chia các HTX theo ngành nghề, liên quan đến quá trình thụ hưởng các chính sách của các HTX,... Đơn cử: HTX sản xuất nước mắm truyền thống sử dụng các công cụ thủ công để chế biến nước mắm, không sử dụng đến công nghệ, máy móc thiết bị nhưng theo Quyết định số 27/2018/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về chế biến và bảo quản nước mắm thuộc công nghiệp chế biến chế tạo, gây thiệt thòi cho các HTX trong việc thụ hưởng chính sách.

4. Về chính sách hỗ trợ (Điều 6)

- Thống nhất quan điểm quy định một chương về chính sách, hỗ trợ và ưu đãi của Nhà nước đối với lĩnh vực KTTT, HTX để nâng cao hiệu quả, chất lượng, phù hợp với đặc thù của các từng đối tượng, loại hình, lĩnh vực hoạt động của tổ chức kinh tế hợp tác. Theo đó, quy định rõ chính sách hỗ trợ nào do cơ quan nào hỗ trợ, để tránh sự hỗ trợ chồng chéo giữa các cơ quan đơn vị.

- Các chính sách hỗ trợ tại Điều 6 cần được tiếp tục duy trì. Đề nghị chuyển điểm b, điểm c tại Khoản 3 lên Khoản 2 vì tất cả các HTX đều có nhu cầu được giao đất, cho thuê đất để làm trụ sở, cơ sở sản xuất, kinh doanh và nhu

cầu về vốn vay của các HTX là tương đối lớn, nhất là các HTX thương mại dịch vụ và công nghiệp xây dựng nên đưa nhu cầu về đất đai và nguồn vốn vào chính sách ưu đãi chung của các HTX chứ không chỉ riêng HTX thuộc lĩnh vực nông nghiệp.

5. Về thành viên (Điều 13, Điều 14, Điều 15)

- Đề nghị bổ sung thêm quy định về thành viên liên kết tại Điều 13. Theo đó, bổ sung quy định về quyền lợi và nghĩa vụ của thành viên liên kết, chấm dứt tư cách thành viên liên kết tại Điều 14, 15, 16.

- Khoản 3, Điều 15 quy định: Thành viên chịu trách nhiệm về các khoản nợ, nghĩa vụ tài chính của HTX, liên hiệp HTX trong phạm vi vốn góp vào HTX, liên hiệp HTX, nhưng tại Khoản a, Mục 3, Điều 46 về phân phối thu nhập quy định: Thu nhập chủ yếu theo mức độ sử dụng sản phẩm, dịch vụ của thành viên, HTX thành viên; theo công sức lao động đóng góp của thành viên đối với HTX tạo việc làm. Điều này chưa khuyến khích được các thành viên góp vốn, nhất là các thành viên tâm huyết với HTX và tự nguyện góp vốn tối đa bằng 20% vốn điều lệ của HTX.

- Tại Khoản e Mục 1 Điều 16 quy định về thời gian chấm dứt tư cách thành viên đối với việc không sử dụng sản phẩm, dịch vụ của HTX trong thời hạn 3 năm, đối với HTX tạo việc làm trong thời hạn 2 năm là quá dài. Thành viên không sử dụng sản phẩm dịch vụ của HTX cũng như không làm việc cho HTX là không tạo ra được nguồn thu nhập nhằm hỗ trợ các chi phí tối thiểu để giúp HTX tồn tại và phát triển. Do đó, đề nghị rút ngắn thời gian xuống không quá 1 năm và 06 tháng đối với HTX tạo việc làm, sửa đổi như sau: “Thành viên, HTX thành viên không sử dụng sản phẩm, dịch vụ trong thời gian liên tục theo quy định của điều lệ nhưng không quá 1 năm. Đối với HTX tạo việc làm, thành viên không làm việc trong thời gian liên tục theo quy định của điều lệ nhưng không quá 06 tháng”.

6. Về góp vốn, huy động vốn (Điều 17, Điều 44)

- Tại Điều 17, đề nghị quy định rõ mức góp vốn tối thiểu là bao nhiêu % đủ để thành viên gắn trách nhiệm của mình với HTX, giảm sự chênh lệch khoảng cách góp vốn giữa người góp vốn mức tối đa và người góp vốn mức tối thiểu, bởi Luật quy định người góp vốn tối đa và người góp vốn tối thiểu cùng có một quyền biểu quyết ngang nhau, nhưng chịu trách nhiệm trong phạm vi vốn góp của mình, nên chưa khuyến khích được trách nhiệm của thành viên tham gia vào HTX.

- Tại Điều 44, đề nghị qui định rõ, cụ thể hình thức huy động vốn từ thành viên dưới dạng nào, nếu là vốn vay thì quy định mức lãi suất cụ thể.

7. Về thành lập và đăng ký (từ Điều 19 đến Điều 28)

Tại Điều 20, đề nghị quy định rõ Hội nghị thành lập HTX phải có sự tham gia của đại diện phòng Tài chính - Kế hoạch quận, huyện tại nơi HTX đóng trụ sở để tránh tình trạng nộp thủ tục theo hình thức, không tổ chức bầu các chức

danh theo quy định, các thành viên ghi danh theo đúng số lượng quy định tối thiểu trong hồ sơ, là thành viên trong gia đình, chưa được thảo luận về điều lệ cũng như phương án kinh doanh, thành lập HTX theo kiểu hình thức, mang lại lợi ích cho một số người, gây khó khăn cho công tác quản lý về HTX tại các quận, huyện.

8. Về tổ chức, quản lý HTX (từ Điều 29 đến Điều 41)

- Tại Điều 34, cần quy định quyền biểu quyết của thành viên liên kết.
- Tại Điều 39, cần quy định rõ thêm số lượng tối thiểu của Ban kiểm soát là bao nhiêu người, 2 hay 3 người, để thuận lợi cho việc biểu quyết các vấn đề của Ban kiểm soát.

9. Về chia, tách, hợp nhất, sáp nhập, giải thể, phá sản HTX: Tại Điều 54, cần quy định rõ thủ tục giải thể bắt buộc đối với các trường hợp nợ thuế tồn đọng lâu năm, không liên hệ được các thành viên của HTX để thành lập Hội đồng giải thể bắt buộc

10. Về tổ chức đại diện của HTX (Điều 57, Điều 58): Đề nghị đưa thẳng vấn đề kiến nghị Liên minh HTX là tổ chức kinh tế chính trị xã hội vào Khoản 2 Điều 58 như sau: “Liên minh HTX Việt Nam và Liên minh HTX các tỉnh, thành phố là tổ chức kinh tế chính trị xã hội, có chức năng, nhiệm vụ sau...” nhằm hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức làm việc tại Liên minh HTX được hưởng mọi quyền lợi của cán bộ, công chức, viên chức như các tổ chức chính trị - xã hội, đồng thời hiệu chỉnh chức năng, nhiệm vụ của Liên minh HTX phù hợp với Quyết định số 1328 /QĐ-TTg ngày 23/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Điều lệ Liên minh HTX Việt Nam.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Về phía các Bộ, ngành Trung ương

- Đề nghị Bộ Giáo dục và Đào tạo đưa KTTT vào đào tạo tại các trường Đại học như một môn học bắt buộc nhằm nâng cao trình độ hiểu biết và có tính chuyên sâu về KTTT, tạo nguồn nhân lực cho khu vực KTTT.
- Tiếp tục ưu tiên, bố trí ngân sách hỗ trợ cho đào tạo, phát triển nguồn nhân lực; hỗ trợ đầu tư, phát triển HTX nhất là ngành nghề tiêu thủ công nghiệp, làng nghề truyền thống ở nông thôn, gắn với việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và Chương trình OCOP.
- Đề nghị sửa đổi Thông tư số 15/2016/TT-BNNPTNT ngày 10/06/2016 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về hướng dẫn điều kiện và tiêu chí thụ hưởng hỗ trợ đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng đối với HTX nông nghiệp và Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn để các HTX có thể tiếp cận được nguồn vốn vay phù hợp với tình hình thực tế.
- Tạo điều kiện cho các HTX tiếp cận các nguồn vốn vay ưu đãi của Nhà nước; đặc biệt là vay tín chấp đối với HTX nông nghiệp để đổi mới máy móc, phát triển sản xuất, ứng dụng công nghệ mới.

- Xác định rõ Liên minh HTX Việt Nam là tổ chức kinh tế - chính trị - xã hội trực thuộc Chính phủ và Liên minh HTX các tỉnh, thành phố trực thuộc UBND cùng cấp, được tạo điều kiện về cơ sở vật chất và nguồn nhân lực đủ đáp ứng yêu cầu công việc. Cán bộ, công chức, viên chức làm việc tại Liên minh HTX được hưởng mọi quyền lợi của cán bộ công chức, viên chức như các tổ chức chính trị - xã hội.

- Kính đề nghị Bộ Thông tin và Truyền thông phối hợp với Bộ, ngành liên quan phân bổ nguồn lực tài chính từ Trung ương để triển khai hỗ trợ hộ sản xuất nông nghiệp trên địa bàn thành phố theo Quyết định số 1034/QĐ-BTTTT ngày 21/7/2021 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông phê duyệt Kế hoạch hỗ trợ đưa hộ sản xuất nông nghiệp lên sàn thương mại điện tử, thúc đẩy phát triển kinh tế số nông nghiệp, nông thôn.

2. Về phía các tổ chức kinh tế, chính trị - xã hội

Các đoàn thể, tổ chức chính trị - xã hội: Cần đẩy mạnh tuyên truyền nâng cao nhận thức của quần chúng Nhân dân về vị trí, vai trò của việc phát triển kinh tế hợp tác, tuyên truyền các chính sách, Nghị quyết, Đề án của Nhà nước.

Trên đây là Báo cáo tổng kết 10 năm thi hành Luật HTX năm 2012 trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. UBND thành phố Đà Nẵng kính báo cáo./. *Hj*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: XD, NN&PTNT;
- Liên minh HTX Việt Nam;
- TTTU, TT HĐND thành phố;
- Các sở, ban, ngành thành phố;
- Liên minh HTX thành phố;
- UBND các quận, huyện;
- Lưu VT, KT, SKH&ĐT.

20/11

T/M ỦY BAN NHÂN DÂN

1. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Phước Sơn