

**PHẦN VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT  
ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ**

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số:58/2007/QĐ-UBND

Đà Nẵng, ngày 12 tháng 10 năm 2007

**QUYẾT ĐỊNH**

**Phê duyệt Đề án Nâng cao năng lực của các cơ quan, công chức trực tiếp tham gia vào công tác xây dựng, ban hành và kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương**

**ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG**

Căn cứ Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26 tháng 11 năm 2003;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ngày 03 tháng 12 năm 2004;

Căn cứ Nghị định số 135/2003/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2003 của Chính phủ Về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 91/2006/NĐ-CP ngày 06 tháng 9 năm 2006 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Tư pháp,

**QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Phê duyệt Đề án Nâng cao năng lực của các cơ quan, công chức trực tiếp tham gia vào công tác xây dựng, ban hành và kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương với các nội dung sau đây:

**1. Mục tiêu, yêu cầu**

a) Nâng cao năng lực cho các cơ quan và đội ngũ cán bộ công chức tham gia trực tiếp hoạt động xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, bảo đảm cung cấp đầy đủ thông tin pháp luật và các chính sách có liên quan phục vụ cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; đề xuất cơ chế, giải pháp khắc phục các mặt hạn chế về kỹ thuật soạn thảo để nâng cao chất lượng văn bản, nâng cao năng lực tác nghiệp và chất lượng soạn thảo, ban hành văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương;

**b)** Nâng cao nhận thức, năng lực phân tích chính sách của đội ngũ cán bộ, công chức tham gia xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; kiện toàn tổ chức các tổ chức pháp chế sở, ngành, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND các quận, huyện; tăng cường các điều kiện bảo đảm cho công tác soạn thảo, thẩm định văn bản quy phạm pháp luật của từng cơ quan, đơn vị; đẩy mạnh việc ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

**c)** Đẩy mạnh công tác đào tạo, bồi dưỡng nhằm đáp ứng đủ số lượng công chức có năng lực chuyên môn, nghiệp vụ làm công tác soạn thảo, thẩm định và kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời, tạo điều kiện thuận lợi cho đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện công tác này.

## **2. Nội dung thực hiện**

**a) Nâng cao năng lực cho các cơ quan, công chức trực tiếp xây dựng, ban hành và kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật**

**- Đối với công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật**

*+ Nâng cao năng lực cho các cơ quan, đội ngũ công chức:*

Tập trung vào việc tăng cường năng lực cho các cơ quan, đội ngũ công chức của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố, UBND quận, huyện (những cơ quan chịu trách nhiệm chủ trì soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý); cơ quan có chức năng thẩm định (cơ quan Tư pháp), cơ quan có chức năng thẩm tra văn bản quy phạm pháp luật (Ban Pháp chế HĐND thành phố, Văn phòng UBND thành phố), đại biểu HĐND, các thành viên UBND. Việc tăng cường năng lực cho các cơ quan trước hết là việc xác định rõ hơn vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức, biên chế, đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ, công chức, đầu tư kinh phí hoạt động, cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ cho việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao. Công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức tại các sở, ngành phải dựa vào đặc điểm của từng đối tượng khác nhau. Tuy nhiên, cần tập trung vào việc bổ sung kiến thức chuyên ngành, kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước và xây dựng pháp luật. Đây là một điều kiện cần thiết bảo đảm cho việc nâng cao chất lượng hoạt động quản lý, chất lượng công tác xây dựng các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực chuyên môn được phân công quản lý.

*+ Nâng cao chất lượng thẩm định, thẩm tra văn bản quy phạm pháp luật:*

Tập trung vào việc tăng cường, nâng cao năng lực cho các cơ quan Tư pháp, Văn phòng UBND, Ban Pháp chế HĐND. Với chức năng là cơ quan thẩm định, thẩm tra các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, tính khả thi của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của địa phương, các cơ quan Tư pháp địa phương, Văn phòng UBND, Ban Pháp chế HĐND cần được củng cố, tăng cường về nguồn nhân lực và vật lực, trang bị những thông tin cần thiết để cập nhật, tiếp cận các chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà

nước; có cơ chế khuyến khích để các cán bộ có năng lực thực sự tham gia vào công tác thẩm định, thẩm tra góp phần nâng cao chất lượng của văn bản đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ xây dựng hệ thống văn bản quy phạm pháp luật đồng bộ, thống nhất, khả thi.

+ *Tăng cường vị trí, vai trò của người đứng đầu cơ quan tư pháp ở địa phương trong công tác quản lý nhà nước về công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật:*

+ *Bảo đảm, phát huy, mở rộng dân chủ trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật:*

Xây dựng diễn đàn để các tổ chức, doanh nghiệp và công dân giám sát và tham gia ý kiến vào quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và ý kiến phản hồi trong quá trình tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật; hoàn thiện cơ chế thu hút, trung cầu sự tham gia của các chuyên gia, nhà khoa học tham gia vào quá trình soạn thảo, thẩm định các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; khai thác có hiệu quả kết quả các công trình nghiên cứu khoa học làm cơ sở khoa học cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; tổng hợp, phân tích, đánh giá, lưu giữ ý kiến đóng góp của nhân dân và doanh nghiệp làm cơ sở cho việc đánh giá chất lượng, tính khả thi văn bản quy phạm pháp luật.

+ *Tăng cường cơ chế cung cấp, chia sẻ thông tin trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật:*

Xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan nhà nước trong việc cung cấp, chia sẻ các thông tin cần thiết cho việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; xây dựng cơ chế hoạt động phù hợp, tăng cường nhân lực, kinh phí, cơ sở vật chất để Trung tâm Công báo thuộc Văn phòng UBND thành phố có đủ khả năng đăng tải đầy đủ, kịp thời những văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương có liên quan đến địa phương và những văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương theo các quy định của pháp luật về Công báo; khai thác có hiệu quả hệ thống Công báo trong công tác quản lý và công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương; đẩy nhanh tiến trình tin học hóa quản lý hành chính, xây dựng, hoàn chỉnh, khai thác có hiệu quả cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật tạo điều kiện thuận lợi cho việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương.

Xây dựng cơ sở dữ liệu pháp luật có khả năng truy cập nhanh phục vụ cho việc tra cứu, tìm hiểu các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, các văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực, những dự thảo văn bản quy phạm pháp luật và các ý kiến khác nhau, những số liệu, báo cáo, đánh giá, thống kê, bài viết bình luận, đánh giá liên quan đến các quy định trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương.

**- Đối với công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật**

Tăng cường công tác rà soát, hệ thống hoá, kiểm tra, xử lý các văn bản quy phạm pháp luật. Sở Tư pháp và các sở, ngành, HĐND, UBND các quận, huyện, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND các quận, huyện, UBND các xã, phường, các tổ chức pháp chế cần đẩy mạnh công tác rà soát, hệ thống hoá, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật nhằm phát hiện những chồng chéo, mâu thuẫn, sai sót trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật; đề nghị hủy bỏ những quy định sai trái, sửa đổi những quy định chưa phù hợp, ban hành mới những quy định cần thiết để điều chỉnh các vấn đề mới phát sinh. Định kỳ sơ kết, tổng kết, đánh giá công tác rà soát, kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền. Trên cơ sở đó, tổng kết rút kinh nghiệm và đưa ra những kiến nghị về những sai sót thường gặp, nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế đó, những biện pháp khắc phục cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

**b) Nâng cao vai trò, trách nhiệm của bộ phận chuyên môn và công chức trực tiếp thực hiện công tác thẩm định dự thảo, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật ở cơ quan Tư pháp**

Theo quy định hiện hành, Phòng Văn bản quy phạm pháp luật là tổ chức giúp việc của Giám đốc Sở Tư pháp, trực tiếp thực hiện nhiệm vụ thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND thành phố Đà Nẵng; Giám đốc Sở Tư pháp giúp Chủ tịch UBND thành phố tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật của UBND thành phố và kiểm tra theo thẩm quyền đối với văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND quận, huyện. Phòng Tư pháp bố trí công chức giúp Trưởng phòng thực hiện công tác thẩm định, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền được giao. Để bảo đảm chất lượng, hiệu quả công tác theo quy định, cần thiết quan tâm về chế độ, chính sách và các điều kiện làm việc cụ thể cho Phòng Văn bản quy phạm pháp luật thuộc Sở Tư pháp và công chức thực hiện công tác văn bản của Phòng Tư pháp quận, huyện.

Trước mắt, việc bảo đảm biên chế phù hợp (từ 05 đến 06 công chức) cho Phòng Văn bản quy phạm pháp luật, 01 công chức chuyên trách công tác văn bản (thẩm định, kiểm tra văn bản) ở Phòng Tư pháp quận, huyện cùng các điều kiện, phương tiện làm việc hỗ trợ sẽ giúp cho Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp có điều kiện toàn và nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thẩm định, kiểm tra văn bản.

Về cơ chế, chính sách, nghiên cứu, xem xét việc xác định chức danh “Thẩm định viên văn bản”, “Kiểm tra viên văn bản” cho công chức trực tiếp thực hiện công tác thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật ở các cấp (Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật - Bộ Tư pháp, Phòng Văn bản quy phạm pháp luật - Sở Tư pháp).

**c) Xác định trách nhiệm, tăng cường kỷ cương trong công tác xây dựng, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật**

Cần phân định và xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan chủ trì soạn thảo, các cơ quan, tổ chức tham gia góp ý trong từng giai đoạn của quá trình xây dựng văn bản

quy phạm pháp luật. Theo đó, ban hành Quy chế về việc lấy ý kiến của các tổ chức, cá nhân là đối tượng chịu sự điều chỉnh trực tiếp của các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; Quy chế tổ chức và hoạt động của Tổ soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật...

### **3. Biện pháp triển khai**

#### **a) Khảo sát, đánh giá về số lượng, chất lượng và công tác quản lý đội ngũ công chức trực tiếp tham gia soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật**

- *Nội dung khảo sát:*

+ Số lượng, cơ cấu công chức theo trình độ chuyên môn nghiệp vụ, trình độ lý luận chính trị, quản lý nhà nước, tin học, ngoại ngữ;

+ Nhu cầu đào tạo, bồi dưỡng về chuyên môn nghiệp vụ, trình độ lý luận chính trị, quản lý nhà nước, tin học, ngoại ngữ;

+ Đánh giá khả năng chuyên môn hóa của công chức trong công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND, trong đó đánh giá mặt mạnh, mặt còn tồn tại, hạn chế của đội ngũ cán bộ công chức trực tiếp tham gia xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND;

+ Đánh giá thực trạng và nhu cầu đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức trực tiếp tham gia xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND;

- *Cơ quan thực hiện:* Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ, Văn phòng UBND thành phố tổ chức khảo sát ở các sở, ngành và UBND các quận, huyện, xã, phường trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

#### **b) Khảo sát, đánh giá các điều kiện đảm bảo cho công tác soạn thảo, thẩm định văn bản quy phạm pháp luật**

- *Nội dung khảo sát:*

+ Cơ chế, chính sách bảo đảm cho công tác soạn thảo, thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật;

+ Điều kiện làm việc; trang thiết bị, phương tiện làm việc, việc ứng dụng tin học trong công tác soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND.

*Cơ quan thực hiện:* Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Bưu chính, Viễn thông và Văn phòng UBND thành phố tổ chức khảo sát ở các sở, ngành và UBND các quận, huyện.

#### **c) Tổ chức bồi dưỡng, tập huấn chuyên sâu về chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức trực tiếp thực hiện công tác xây dựng, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật ở các ngành, địa phương**

- *Nội dung thực hiện:*



c) Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố về mức chi và quản lý, sử dụng kinh phí hỗ trợ công tác soạn thảo, thẩm định và ban hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố tham mưu cho UBND thành phố trình HĐND thành phố thông qua để triển khai thực hiện;

d) Hằng năm, lập dự toán kinh phí cho việc tổ chức tập huấn bồi dưỡng kỹ năng và nghiệp vụ cho các cơ quan và công chức trực tiếp tham gia xây dựng, ban hành và kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật gửi Sở Tài chính thẩm định trình UBND thành phố phê duyệt;

đ) Chịu trách nhiệm thực hiện quản lý, sử dụng và quyết toán nguồn kinh phí thực hiện Đề án theo đúng quy định.

## **2. Giám đốc Sở Tài chính có trách nhiệm:**

a) Phối hợp với Giám đốc Sở Tư pháp tham mưu, đề xuất UBND thành phố bố trí kinh phí thực hiện Đề án vào dự toán ngân sách hằng năm của đơn vị;

b) Hướng dẫn việc lập, quản lý, sử dụng và quyết toán nguồn kinh phí xây dựng, thực hiện Đề án theo chế độ quy định hiện hành của Nhà nước, giám sát việc sử dụng kinh phí đúng mục đích, có hiệu quả.

## **3. Chánh Văn phòng UBND thành phố, Giám đốc các Sở: Nội vụ, Bưu chính, Viễn thông có trách nhiệm:**

Phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan liên quan triển khai các nội dung công việc được giao tại Điều 1 Quyết định này.

## **4. Thủ trưởng các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố có trách nhiệm:**

a) Củng cố, kiện toàn đội ngũ cán bộ làm công tác pháp chế, thanh tra của cơ quan, đơn vị;

b) Trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao, phối hợp với các cơ quan tư pháp tham mưu, đề xuất UBND thành phố tổ chức triển khai thực hiện các nội dung đã nêu tại Điều 1 Quyết định này;

c) Trưởng ban Ban Thi đua - Khen thưởng thành phố theo dõi, tổ chức kiểm tra, đánh giá để kịp thời biểu dương các cơ quan, đơn vị và cá nhân có thành tích trong quá trình triển khai thực hiện Đề án này.

## **5. Chủ tịch UBND các quận, huyện có trách nhiệm:**

Tổ chức triển khai thực hiện các nội dung có liên quan; Định kỳ báo cáo kết quả thực hiện về UBND thành phố (thông qua Sở Tư pháp để tổng hợp chung).

6. Trong quá trình triển khai thực hiện Đề án này, nếu có vướng mắc hoặc phát sinh, các tổ chức và cá nhân kịp thời phản ánh về Sở Tư pháp để tổng hợp, báo cáo UBND thành phố xem xét sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

**Điều 3.** Giám đốc Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan chịu trách nhiệm triển khai thực hiện Đề án này.

**Điều 4.** Quyết định này có hiệu lực thi hành sau 10 ngày, kể từ ngày ký.

**Điều 5.** Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố; Giám đốc các Sở: Tư pháp, Nội vụ, Tài chính, Bưu chính, Viễn thông; Thủ trưởng các cơ quan chuyên môn có liên quan thuộc Ủy ban nhân dân thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các quận, huyện và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Trần Văn Minh**